



INFORMES DE LA
FISCALIZACIÓN SUPERIOR
DE LA CUENTA PÚBLICA
· 2022 ·

INFORME INDIVIDUAL
INSTITUTO DE LA POLICÍA AUXILIAR
Y PROTECCIÓN PATRIMONIAL

ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN	31
2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA	34
3. GESTIÓN FINANCIERA	36
3.1. Cumplimiento de Disposiciones	36
3.1.1. Observancia del Marco Jurídico	36
4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO	41
4.1. Ingresos y Egresos.....	41
5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN	42
5.1. Observaciones y Recomendaciones.....	42
5.2. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable.....	54
5.3. Dictamen.....	55

ORIGINAL ORFIS

1. PRESENTACIÓN

El presente documento contiene el resultado de la Fiscalización Superior que fue practicada al contenido de la Cuenta Pública 2022 del **Instituto de la Policía Auxiliar y Protección Patrimonial**, (en lo sucesivo Ente Fiscalizable), por lo que la información que se detalla aborda los principales temas de un procedimiento que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas dentro de un marco técnico metodológico, lo que permite tener certeza de los resultados que se presentan en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante ORFIS), al ejercer sus facultades, atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada ésta como el procedimiento que implica:

- El ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública;
- La administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos;
- La ejecución de obra pública;
- El buen uso de los recursos públicos para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados de conformidad con las leyes aplicables, y
- La generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones jurídicas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022 se efectuó de acuerdo con la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave vigente (en lo subsecuente Ley de Fiscalización) y con las Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2022. Para tal efecto, en el Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior a las Cuentas Públicas 2022 se determinó efectuar al Ente Fiscalizable la auditoría financiera-presupuestal.

La Ley de Fiscalización en sus artículos 83 y 85, fracciones I, II, III, IV, V, VI, XVI, XX y XXIII, establece que el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal efectuar la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo con los ordenamientos jurídicos que regulan el Procedimiento de Fiscalización Superior, con la finalidad de verificar que las operaciones que realizaron los Entes Fiscalizables se ajustaron a los criterios señalados en el presupuesto, así como al cumplimiento de los objetivos contenidos en sus programas, en relación con las disposiciones aplicables.

El procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave es el siguiente:

- A. La Cuenta Pública es presentada por el Titular del Ente Fiscalizable ante el H. Congreso del Estado. Dicho documento contiene los resultados de la Gestión Financiera respecto del ejercicio presupuestal.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión mediante el ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 55 y 56 de la Ley de Fiscalización, desarrolla el Procedimiento de Fiscalización Superior. Éste inicia con la notificación de la orden de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y, en consecuencia, a comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública.
- D. Dentro del Procedimiento de Fiscalización, de acuerdo con lo previsto por el artículo 52 de la Ley de Fiscalización, el ORFIS emite los Pliegos de Observaciones a las y los servidores públicos o personas responsables de su solventación, aun cuando se hayan separado del cargo público que desempeñaban en los Entes Fiscalizables, para que presenten la documentación justificatoria y comprobatoria, así como que formulen las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar debidamente las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento de lo establecido por el artículo 57 de la Ley de Fiscalización y con base en las auditorías efectuadas, así como de los Pliegos de Observaciones que derivaron y de la solventación de los mismos presentada por las y los servidores públicos o personas responsables de los Entes Fiscalizables, en atención a la evaluación de la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas para el efecto, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos y aclaraciones realizadas, el ORFIS determina y genera los Informes Individuales y el Informe General Ejecutivo correspondientes a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022.

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS tiene su fundamento jurídico en los siguientes ordenamientos:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículos 115, fracción IV, penúltimo párrafo y 116, fracción II, sexto párrafo.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49, penúltimo párrafo.
- **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, artículo 60.
- **Ley General de Responsabilidades Administrativas**.
- **Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción**.
- **Normas Internacionales de Auditoría**.
- **Normas de Auditoría para Atestiguar, Revisión y Otros Servicios Relacionados**.
- **Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización**.
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33, fracción XXIX y 67, fracción III.
- **Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18, fracciones XXIX y XXIX bis.
- **Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2, fracciones VIII, XII, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX, XXIV, XXVI y XXXV, 3, 7, 10, 12, 13, fracciones I, II, III, IV y V, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 83, 85, fracciones I, II, III, IV, V, VI, IX, X, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX y XXXI, 86 y 90, fracciones I, II, V, VI, VII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XXIII, XXV y XXVI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz, vigente**.
- **Reglamento para el Registro, Habilitación, Contratación, Control y Evaluación de Despachos y Prestadores de Servicios Profesionales de Auditoría**, artículos 3, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 y 37.
- **Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2022**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 090 de fecha 3 de marzo del 2023.
- **Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**.
- **Código de Ética del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, vigente**.
- **Código de Conducta del Órgano de Fiscalización Superior del Estado, vigente**.
- **Acuerdo de Habilitación de Días Inhábiles del periodo comprendido del 10 de abril al 30 de septiembre de 2023, a efecto de desahogar todas y cada una de las diligencias que se originen con motivo del Procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública de los Entes Fiscalizables correspondiente al Ejercicio Fiscal 2022**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 136 de fecha 5 de abril del 2023.

2. INFORMACIÓN DE LA AUDITORÍA

CRITERIOS DE SELECCIÓN

La auditoría practicada a la Cuenta Pública del Ente Fiscalizable fue seleccionada con base en los criterios establecidos en la normativa institucional, utilizada en la integración del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022, considerando la naturaleza jurídica, presupuesto, análisis de riesgos y antecedentes de revisiones anteriores.

OBJETIVO

Fiscalizar las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables, en apoyo al H. Congreso del Estado, con el objeto de evaluar los resultados de su gestión financiera, comprobar si se han ajustado a los criterios señalados por el presupuesto y verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en sus planes y programas, conforme al Procedimiento de Fiscalización Superior previsto en la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, sujetándose a los principios de legalidad, definitividad, imparcialidad y confiabilidad.

ALCANCE

La revisión realizada fue de alcance financiera-presupuestal.

MUESTRA

Los porcentajes de la muestra de auditoría financiera fueron determinados con base en los índices de riesgo de cada Ente, los cuales están compuestos por presupuesto ejecutado y tipo de riesgo en cada uno de los rubros a revisar. Dichos porcentajes se mencionan a continuación:

MUESTRA DE AUDITORÍA FINANCIERA

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$1,597,653,618.90	\$1,615,148,317.00
Muestra Auditada	958,592,171.34	1,191,452,210.72
Representatividad de la muestra	60.00%	74.00%

Fuente: Listado de Afectaciones Presupuestales (devengado) de enero a diciembre 2022.

PROCEDIMIENTOS DE AUDITORÍA APLICADOS

Los procedimientos de auditoría se efectuaron con apego a las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, de acuerdo con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA'S), los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental, así como en lo procedente conforme a las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización (NPASNF) y en las Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2022 y con base en pruebas y/o muestras selectivas de los rubros o partidas, obras y acciones realizadas, así como de los archivos que contienen evidencia de la justificación del gasto, ya sea en forma física y/o electrónica.

ORIGINAL ORFIS

3. GESTIÓN FINANCIERA

De conformidad con lo previsto por el artículo 2, fracción XIX de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado, la Gestión Financiera, se define como: *“La actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, captación, ministración, manejo, custodia y aplicación de los fondos y recursos públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los planes y programas estatales y municipales aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública”.*

3.1. Cumplimiento de Disposiciones

3.1.1. Observancia del Marco Jurídico

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico aplicable al Ente Fiscalizable, mismo que se cita a continuación:

Disposiciones Federales:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que establece, entre otras disposiciones, las bases generales para el Gobierno Estatal.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y demás normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, que establecen los criterios generales de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática, así como su publicación.
- Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad de la Federación, las Entidades Federativas y los municipios.
- Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

- Ley General de Responsabilidades Administrativas, tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que éstos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar los artículos 74 fracción IV, 75, 126, 127 y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios de cualquier naturaleza.
- Ley de Coordinación Fiscal, coordina el sistema fiscal de la Federación con las entidades federativas, para establecer la participación y distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo, entre otras disposiciones.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene como objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas, quienes administrarán sus recursos con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regulan las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su Reglamento, regulan la administración de los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades Federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en materia de contrataciones de obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.
- Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento, tiene por objeto regular la explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales, su distribución y control, así como la preservación de su cantidad y calidad para lograr su desarrollo integral sustentable.
- Ley de la Comisión Federal de Electricidad, tiene por objeto regular la organización, administración, funcionamiento, operación, control, evaluación y rendición de cuentas de la empresa productiva del Estado Comisión Federal de Electricidad.

INSTITUTO DE LA POLICÍA AUXILIAR Y PROTECCIÓN PATRIMONIAL

- Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2022, dispone que el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2022, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente, se realizarán conforme a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley Federal de Austeridad Republicana, la Ley Federal de Remuneraciones de los Servidores Públicos, la Ley General de Contabilidad Gubernamental y en las disposiciones que, en el marco de dichas leyes, y en dicho Presupuesto de Egresos.
- Ley Agraria, es reglamentaria del artículo 27 Constitucional en materia agraria y de observancia general en toda la República.

Disposiciones Estatales:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, respecto del ámbito estatal, establece las bases de organización política del Estado.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las normas, principios, bases, directrices de la organización y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación Democrática, para conducir el desarrollo sostenible y lograr el bienestar social; establecer las metodologías para la elaboración del Plan Veracruzano de Desarrollo y programas específicos; evaluar los resultados logrados en función de los objetivos, proyectos y metas que se establezcan en el Plan Veracruzano de Desarrollo y programas que de ellos deriven, y señalar las modalidades de coordinación y colaboración con los órdenes federal y municipal, entre otras disposiciones.
- Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar lo dispuesto por los artículos 116 fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 67 fracción III, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como establecer las bases para la organización y el funcionamiento del Órgano de Fiscalización Superior del Estado.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar la aplicación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Constitución Política del Estado de Veracruz, en lo relativo a la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados con ellos.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y su Reglamento, tienen por objeto regular la planeación, programación, presupuestación, contratación, construcción, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición, gasto y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con ellas.

- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los municipios.
- Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases, principios y procedimientos para tutelar y garantizar el derecho que tiene toda persona a la protección de sus datos personales, en posesión de los sujetos obligados.
- Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre los Entes Públicos para la integración, organización y funcionamiento del Sistema Estatal Anticorrupción, con el fin de que las autoridades competentes prevengan, detecten, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción, así como para que lleven a cabo la fiscalización y el control de recursos públicos.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.
- Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos; señalar los sujetos de responsabilidad en el servicio público; implantar las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; definir las sanciones por la comisión de faltas de particulares, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto; determinar los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas, y crear las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.
- Ley de Aguas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto reglamentar el artículo 8 de la Constitución Política del Estado en materia de aguas de jurisdicción estatal, así como establecer las bases de coordinación entre los ayuntamientos y el Ejecutivo del Estado; en caso de aguas de jurisdicción nacional estarán a lo dispuesto por la legislación federal respectiva.
- Ley del Registro Público de la Propiedad para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la función registral.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación, presupuestación, ejercicio, control, evaluación y transparencia de las acciones de gobierno y de los recursos públicos del Estado; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal; las normas que determinan cargas fiscales, así como las que se refieren a los sujetos, objeto, base, tasa, cuota o tarifa de las contribuciones estatales y aprovechamientos,

incluyendo sus accesorios y las que se refieren a los productos; la administración de los recursos humanos, financieros y materiales; la integración de la cuenta pública estatal, y el manejo de la deuda pública estatal.

- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto, entre otros, regular las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública; la calificación y sanción a servidores públicos estatales y municipales respecto de faltas administrativas graves y a particulares vinculados con éstas, en términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- Decreto de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2022, tiene por objeto regular la asignación, ejercicio, control y evaluación del gasto público estatal para el Ejercicio Fiscal 2022.
- Ley de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2022, que establece los ingresos que se estima percibirá el Estado en el Ejercicio Fiscal 2022 y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal y/o estatal que dieron lugar a la formulación del Pliego de Observaciones correspondiente, señalándose en el presente Informe aquellas que no fueron debidamente solventadas. Asimismo, por cuanto hace a los actos y procedimientos administrativos revisados, se determinaron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

4. EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

4.1. Ingresos y Egresos

A partir del contenido de la Cuenta Pública del ejercicio 2022, así como de la información contable, presupuestal y documental presentada por el Ente Fiscalizable, se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión a la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

INGRESOS Y EGRESOS

INGRESOS		
CONCEPTO	ESTIMADO	DEVENGADO
Ingresos por Venta de Bienes, Prestación de Servicios y Otros Ingresos	\$1,085,488,675.00	\$1,267,364,751.90
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Subvenciones, y Pensiones y Jubilaciones	0.00	330,288,867.00
TOTAL DE INGRESOS	\$1,085,488,675.00	\$1,597,653,618.90

EGRESOS		
CONCEPTO	APROBADO	DEVENGADO
Servicios Personales	\$931,522,683.00	\$1,129,484,174.00
Materiales y Suministros	61,217,496.00	59,229,933.00
Servicios Generales	80,617,040.00	410,372,234.00
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	30,000.00	0.00
Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	12,101,456.00	16,061,976.00
TOTAL DE EGRESOS	\$1,085,488,675.00	\$1,615,148,317.00

Fuente: Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022 del Ente Fiscalizable.

5. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a las y los servidores públicos o personas responsables de su solventación, aun cuando se hubieran separado del cargo público, señalando que contaban con un plazo de 15 días hábiles para que presentaran dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Concluido el plazo para presentar la documentación justificatoria y comprobatoria, así como las aclaraciones al Pliego de Observaciones, éstas fueron evaluadas en su contenido y alcance, determinándose el siguiente resultado:

RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES DETERMINADAS

ALCANCE	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES
FINANCIERA PRESUPUESTAL	6	6
TOTAL	6	6

5.1. Observaciones y Recomendaciones

OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

DERECHOS A RECIBIR EFECTIVO O EQUIVALENTES

Observación Número: FP-040/2022/002 DAÑ

Derivado de la revisión del rubro “Derechos a Recibir Efectivo y Equivalentes” respecto de las “Cuentas por Cobrar a Corto Plazo”, “Deudores Diversos por Cobrar a Corto Plazo”, “Ingresos por Recuperar a Corto Plazo” y “Otros Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes”, se detectó que presenta un saldo al 31 de diciembre de 2022 por un importe de \$368,731,847.48, integrado por \$6,301,743.47 generado en el ejercicio en revisión y \$362,430,104.01 en ejercicios anteriores, del cual, aun cuando el Instituto proporcionó evidencia de las acciones realizadas para su recuperación y/o depuración continúa el saldo pendiente, de acuerdo con el siguiente detalle:

Número de Cuenta Contable	Descripción de la Cuenta Contable	Importes Generados en Ejercicios Anteriores	Importes Generados en el Ejercicio 2022	Saldo al 31 de Diciembre de 2022
1-1-2-2-0001-0002	Clientes	\$358,232,408.75	\$4,777,913.23	\$363,010,321.98
1-1-2-2-0001-0003	Clientes Depósitos por Aclarar	-2,341,629.99	0.00	-2,341,629.99
1-1-2-2-0001-0004	Cheques Devueltos a Clientes	235,979.99	0.00	235,979.99
1-1-2-3-0001-0001	Sujetos a Comprobar Gasto Corriente	5,424,419.41	1,180,026.40	6,604,445.81
1-1-2-3-0001-0003	Funcionarios y Empleados	0.00	342,605.44	342,605.44
1-1-2-3-0001-0004	Deudores Diversos Varios	298,708.24	0.00	298,708.24
1-1-2-3-0001-0014	Descuentos por Gastos No Comprobados	85,528.47	278.40	85,806.87
1-1-2-4-0001-0010	Saldo a Favor por Retenciones de ISPT	243,857.39	920.00	244,777.39
1-1-2-9-0001-0005	Cuentas por Cobrar Administraciones pasadas	250,831.75	0.00	250,831.75
Total		\$362,430,104.01	\$6,301,743.47	\$368,731,847.48

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

**La observación notificada en el Pliego de Observaciones contenía diez (10) registros de cuentas contables con un saldo al 31 de diciembre por \$368,741,186.22, sin embargo, en la etapa de solventación se depuró la integración de un (1) registro por un importe de \$9,338.74, persistiendo únicamente las cuentas contables señaladas.

El saldo de la cuenta 1-1-2-3-0001-0003 “Funcionarios y Empleados” por \$342,605.44 generado en el ejercicio 2022, corresponde a los anticipos de sueldos que el Instituto otorgó al personal, los cuales se encuentran pendientes de recuperar.

Asimismo, presentó evidencia de la provisión contable de los importes generados en el ejercicio 2022, de la cuenta contable 1-1-2-3-0001-0001 “Sujetos a Comprobar Gasto Corriente” por un importe de \$1,180,026.40 correspondientes a gastos operativos que generan las Comandancias por concepto de combustibles y lubricantes, mantenimiento de vehículos oficiales y el suministro de energía eléctrica, y la cuenta 1-1-2-3-0001-0014 “Descuentos por Gastos No Comprobados” por un importe de \$278.40, relativos a los descuentos vía nómina que se realizan al personal por gastos menores no comprobados.

Además, se identificó que la cuenta 1-1-2-2-0001-0003 “Clientes Depósitos por Aclarar” presenta un saldo contrario a su naturaleza contable, lo que afecta la expresión fiable de las transacciones económicas en los Estados Financieros.

Cabe precisar que aun cuando en la etapa de solventación del Pliego de Observaciones se presentaron aclaraciones y documentales, éstas no fueron suficientes para desvirtuar el presente señalamiento.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, y 186, fracción XXV, 257, 258 último párrafo y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

HALLAZGO FINAL

Derivado de lo anterior, se observó un **PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL de \$342,605.44 (Trescientos cuarenta y dos mil seiscientos cinco pesos 44/100 M.N.)**

Observación Número: FP-040/2022/003 ADM

Derivado de la revisión del rubro “Derechos a Recibir Efectivo o Equivalentes” respecto de las “Cuentas por Cobrar a Federación y Municipios”, se detectó que presenta un saldo al 31 de diciembre de 2022 por un importe de \$1,012,086.00, por concepto de ministraciones pendientes de recibir del Gobierno del Estado por los ingresos recaudados a través del portal Oficina Virtual de Hacienda (OVH), del cual \$424,036.00 corresponde a ejercicios anteriores y \$588,050.00 al ejercicio en revisión; sin embargo, aun cuando el Instituto proporcionó evidencia de las acciones realizadas para su recuperación y/o depuración, continúa el saldo pendiente, como se detalla a continuación:

Número de Cuenta Contable	Descripción de la Cuenta Contable	Importe Generado en Ejercicios Anteriores	Importe Generado en el Ejercicio 2022	Saldo al 31 de Diciembre de 2022
1-1-2-2-0006-0003	Secretaría de Finanzas**	\$424,036.00	\$588,050.00	\$1,012,086.00

* La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

**El saldo de la cuenta contable 1-1-2-2-0006-0003 “Secretaría de Finanzas”, corresponde a Ingresos Propios recibidos a través de la Oficina Virtual de Hacienda (OVH) pendientes de ministrar por la SEFIPLAN.

Cabe precisar que aun cuando en la etapa de solventación del Pliego de Observaciones se presentaron aclaraciones y documentales, éstas no fueron suficientes para desvirtuar el presente señalamiento.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, y 186 fracción XXV, 257 y 258 último párrafo del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

CUENTAS POR PAGAR A CORTO PLAZO**Observación Número: FP-040/2022/004 DAÑ**

Derivado de la revisión del rubro “Cuentas por Pagar a Corto Plazo” respecto de la cuenta “Retenciones y Contribuciones por Pagar a Corto Plazo”, por concepto de “Retenciones del Sistema de Seguridad Social”, así como “Impuesto Sobre Nómina y Otros que Deriven”, se detectó que presenta un saldo al 31 de diciembre de 2022 por un importe de \$167,943,988.07, y aun cuando el Instituto proporcionó evidencia de las acciones realizadas para su liquidación y/o depuración, continúa el saldo pendiente, por lo que podría generarse un pasivo contingente como resultado del fincamiento de créditos fiscales con actualizaciones, multas y recargos por parte de la autoridad correspondiente, como se detalla a continuación:

Número de Cuenta Contable	Descripción de la Cuenta Contable	Importes Generados en Ejercicios Anteriores	Importes Generados en el Ejercicio 2022	Saldo al 31 de Diciembre de 2022
2-1-1-7-0002-0002	Sistema de Ahorro para el Retiro	\$0.00	\$1,536,530.90	\$1,536,530.90
2-1-1-7-0002-0005	Aportación FOVISSSTE Trabajador	0.00	3,841,396.61	3,841,396.61
2-1-1-7-0002-0006	Aportación ISSSTE Trabajador	23,090,961.30	1,263,361.92	24,354,323.22
2-1-1-7-0005-0001	Impuesto Sobre Nómina y Otros que Deriven	106,175,543.61	32,036,193.73	138,211,737.34
Total		\$129,266,504.91	\$38,677,483.16	\$167,943,988.07

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

**La observación notificada en el Pliego de Observaciones contenía nueve (9) registros de cuentas contables con un saldo al 31 de diciembre por \$177,869,096.76, sin embargo, en la etapa solventación se depuró la integración de cinco (5) registros por un importe de \$9,925,108.69, persistiendo únicamente las cuentas contables señaladas.

El importe de la cuenta 2-1-1-7-0002-0006 "Aportación ISSSTE Trabajador", corresponde a adeudos de cuotas de Cesantía en Edad Avanzada y Vejez correspondiente a los ejercicios 2012 a 2014, por los cuales los ex servidores públicos del Instituto realizaron una denuncia ante la Fiscalía Especializada en Delitos Relacionados con Hechos de Corrupción y Cometidos por Servidores Públicos, radicada en la Carpeta de Investigación número C.I./FESP/584/2017/VII.

Cabe precisar que aun cuando en la etapa de solventación del Pliego de Observaciones se presentaron aclaraciones y documentales, éstas no fueron suficientes para desvirtuar el presente señalamiento.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42, 43, 44 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 12, 21 segundo y tercer párrafos y 22 de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado; 30 primer párrafo y fracción I, 35 primer párrafo de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; 98, 99, 101, 102, 176, 186 fracciones XXIV y XXV, 257, 258 fracción V y último párrafo y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y 35 del Decreto Número 217 de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2022, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha 30 de diciembre de 2021.

HALLAZGO FINAL

Derivado de lo anterior, se observó un **PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL de \$38,677,483.16 (Treinta y ocho millones seiscientos setenta y siete mil cuatrocientos ochenta y tres pesos 16/100 M.N.)**

Observación Número: FP-040/2022/005 ADM

Derivado de la revisión de los rubros de “Cuentas por Pagar a Corto Plazo” y “Otros Pasivos a Corto Plazo”, por concepto de adeudos por servicios personales, proveedores por pagar, retenciones del sistema de seguridad social, otras retenciones y contribuciones por pagar y otros pasivos circulantes, se detectó que presenta un saldo al 31 de diciembre de 2022 por \$166,870,443.98, del cual como hecho posterior al 31 de enero de 2023, el Instituto proporcionó evidencia de las acciones realizadas para su liquidación y/o depuración por un importe de \$414,431.77, sin embargo, continúa un saldo pendiente por \$166,456,012.21, como se detalla a continuación:

Número de Cuenta Contable	Descripción de la Cuenta Contable	Importes Generados en Ejercicios Anteriores	Importes Generados en el Ejercicio 2022	Saldo al 31 de Diciembre de 2022	Importes Liquidados y/o Depurados como Hecho Posterior al 31 de Enero de 2023	Importes Pendientes de Liquidar y/o Depurar del Saldo al 31 de Diciembre de 2022
2-1-1-1-0001-0001	Remuneraciones por Pagar al Personal	\$2,618,323.21	\$14,155,621.86	\$16,773,945.07	\$0.00	\$16,773,945.07
2-1-1-1-0004-0001	Seguridad Social y Seguros por Pagar	0.00	3,501,338.97	3,501,338.97	0.00	3,501,338.97
2-1-1-2-0001-0001	Deuda por Adquisición de Bienes y Contra	894,886.68	10,134,048.14	11,028,934.82	362,955.44	10,665,979.38
2-1-1-7-0002-0004	Seguro Individual	199,742.55	29,213.99	228,956.54	51,476.33	177,480.21
2-1-1-9-0009-0001	Acreedores Diversos	115,663,009.31	0.00	115,663,009.31	0.00	115,663,009.31
2-1-9-9-0001-0001	Cuentas por Pagar Varias	0.00	19,674,259.27	19,674,259.27	0.00	19,674,259.27
Total		\$119,375,961.75	\$47,494,482.23	\$166,870,443.98	\$414,431.77	\$166,456,012.21

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

**La observación notificada en el Pliego de Observaciones contenía nueve (9) registros de cuentas contables con un saldo al 31 de diciembre por \$172,400,381.04, sin embargo, en la etapa solventación se depuró la integración de tres (3) registros por un importe de \$5,529,937.06, persistiendo únicamente las cuentas contables señaladas.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42, 43 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 39 y 40-A de la Ley del Seguro Social; 186 fracciones XXIV y XXV, 257 y 258 fracción V y último párrafo del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de Llave, y 35 del Decreto Número 217 de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2022, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha 30 de diciembre de 2021.

SERVICIOS PERSONALES

Observación Número: FP-040/2022/006 DAÑ

Derivado de la revisión de las obligaciones fiscales Federales, se detectó que el Instituto realizó el entero de contribuciones a su cargo de forma extemporánea, lo que generó pagos por concepto de actualizaciones, intereses moratorios y recargos por un importe de \$7,715,077.02 como se detalla a continuación:

Concepto de la Contribución	Periodo	Fecha en que se debió Enterar	Fecha de Pago	Banco/No. Cuenta	Actualizaciones	Intereses moratorios	Recargos	Total
ISR por Servicios Profesionales	Febrero 2022	17/03/2022	01/04/2022	Santander, S.A. 6550395074 0	\$0.00	\$0.00	\$27.00	\$27.00
ISR por arrendamiento de Inmuebles	Febrero 2022	17/03/2022	01/04/2022		0.00	0.00	532.00	532.00
	Marzo 2022	17/04/2022	27/04/2022		0.00	0.00	255.00	255.00
	Abril 2022	17/05/2022	19/05/2022		0.00	0.00	229.00	229.00
ISR por Salarios	Enero 2022	17/02/2022	02/03/2022	Santander, S.A. 6550395074 0	0.00	0.00	91,124.00	91,124.00
	Febrero 2022	17/03/2022	01/04/2022		0.00	0.00	17,640.00	17,640.00
	Febrero 2022	17/03/2022	26/04/2022		55,110.00	0.00	82,640.00	137,750.00
	Marzo 2022	17/04/2022	27/04/2022		0.00	0.00	22,050.00	22,050.00
	Marzo 2022	17/04/2022	19/05/2022		0.00	0.00	85,973.00	85,973.00
	Abril 2022	17/05/2022	19/05/2022		0.00	0.00	22,050.00	22,050.00
	Abril 2022	17/05/2022	01/06/2022		0.00	0.00	81,531.00	81,531.00
SAR-FOVISSTE	Sexto Bimestre 2021	17/01/2022	31/05/2022	BBVA Bancomer, S.A. 110745022	0.00	843,859.48	0.00	843,859.48
	Quinto Bimestre 2021	17/11/2022	02/05/2022		0.00	1,045,272.15	0.00	1,045,272.15
	Primer Bimestre 2022	17/03/2022	25/07/2022		0.00	808,349.68	0.00	808,349.68
	Segundo Bimestre 2022	17/05/2022	08/08/2022		0.00	433,337.95	0.00	433,337.95

INSTITUTO DE LA POLICÍA AUXILIAR Y PROTECCIÓN PATRIMONIAL

Concepto de la Contribución	Periodo	Fecha en que se debió Enterar	Fecha de Pago	Banco/No. Cuenta	Actualizaciones	Intereses moratorios	Recargos	Total
	Tercer Bimestre 2022	17/07/2022	18/07/2022		0.00	485,356.07	0.00	485,356.07
	Cuarto Bimestre 2022	17/09/2022	19/09/2022		0.00	253,166.03	0.00	253,166.03
	Quince na-22-2021	05/12/2021	03/05/2022		76,194.10	97,035.76	0.00	173,229.86
	Quince na-24-2021	05/01/2022	26/05/2022		83,456.45	94,280.45	0.00	177,736.90
	Quince na-24-2021	05/01/2022	22/04/2022		60,364.23	56,920.22	0.00	117,284.45
	Quince na-24-2021	04/01/2022	15/03/2022		990.00	9,974.57	0.00	10,964.57
	Quince na-01-2022	20/02/2022	16/03/2022		989.46	786.10	0.00	1,775.56
	Quince na-01-2022	20/02/2022	22/04/2022		60,923.64	50,051.67	0.00	110,975.31
ISSSTE	Quince na-01-2022	20/02/2022	31/05/2022		86,486.34	85,791.67	0.00	172,278.01
	Quince na-02-2022	05/03/2022	16/03/2022		585.73	530.87	0.00	1,116.60
	Quince na-02-2022	05/03/2022	22/04/2022		46,888.34	41,215.71	0.00	88,104.05
	Quince na-02-2022	05/03/2022	31/05/2022		69,192.07	74,470.89	0.00	143,662.96
	Quince na-03-2022	20/02/2022	16/03/2022		0.00	356.93	0.00	356.93
	Quince na-03-2022	20/02/2022	22/04/2022		47,543.65	34,826.46	0.00	82,370.11
	Quince na-03-2022	20/02/2022	01/07/2022		74,185.94	89,761.12	0.00	163,947.06

Concepto de la Contribución	Periodo	Fecha en que se debió Enterar	Fecha de Pago	Banco/No. Cuenta	Actualizaciones	Intereses moratorios	Recargos	Total
	Quince na-04-2022	05/03/2022	16/03/2022		0.00	139.74	0.00	139.74
	Quince na-04-2022	05/03/2022	22/04/2022		25,290.99	26,418.54	0.00	51,709.53
	Quince na-04-2022	05/03/2022	01/07/2022		49,632.12	80,302.32	0.00	129,934.44
	Quince na-05-2022	20/03/2022	24/04/2022		24,799.97	17,708.93	0.00	42,508.90
	Quince na-05-2022	20/03/2022	22/07/2022		74,142.80	87,455.97	0.00	161,598.77
	Quince na-06-2022	06/04/2022	22/07/2022		44,857.50	76,806.66	0.00	121,664.16
	Quince na-07-2022	20/04/2022	20/06/2022		17,519.36	36,002.99	0.00	53,522.35
	Quince na-07-2022	20/04/2022	22/07/2022		44,609.62	66,563.71	0.00	111,173.33
	Quince na-08-2022	05/05/2022	20/06/2022		4,252.04	27,130.27	0.00	31,382.31
	Quince na-08-2022	05/05/2022	22/07/2022		28,887.71	55,995.82	0.00	84,883.53
	Quince na-09-2022	20/05/2022	01/07/2022		4,158.95	24,737.23	0.00	28,896.18
	Quince na-09-2022	20/05/2022	05/09/2022		49,531.86	81,918.31	0.00	131,450.17
	Quince na-10-2022	06/06/2022	01/07/2022		0.00	14,824.30	0.00	14,824.30
	Quince na-10-2022	06/06/2022	05/09/2022		44,262.86	69,754.10	0.00	114,016.96
	Quince na-11-2022	20/06/2022	01/07/2022		0.00	6,730.48	0.00	6,730.48

INSTITUTO DE LA POLICÍA AUXILIAR Y PROTECCIÓN PATRIMONIAL

Concepto de la Contribución	Periodo	Fecha en que se debió Enterar	Fecha de Pago	Banco/No. Cuenta	Actualizaciones	Intereses moratorios	Recargos	Total
	Quince na-11-2022	20/06/2022	30/09/2022		63,468.78	80,741.43	0.00	144,210.21
	Quince na-12-2022	05/07/2022	12/08/2022		18,129.66	25,461.14	0.00	43,590.80
	Quince na-12-2022	05/07/2022	04/10/2022		39,725.37	72,933.18	0.00	112,658.55
	Quince na-13-2022	20/07/2022	05/09/2022		18,686.83	33,814.40	0.00	52,501.23
	Quince na-13-2022	20/07/2022	04/10/2022		39,808.43	61,988.35	0.00	101,796.78
	Quince na-14-2022	05/08/2022	04/10/2022		19,283.82	49,472.81	0.00	68,756.63
	Quince na-14-2022	05/08/2022	05/09/2022		0.00	23,297.22	0.00	23,297.22
	Quince na-15-2022	20/08/2022	17/10/2022		36,772.99	47,758.62	0.00	84,531.61
	Quince na-15-2022	20/08/2022	30/09/2022		18,289.80	30,686.02	0.00	48,975.82
	Quince na-16-2022	05/09/2022	04/10/2022		0.00	23,338.70	0.00	23,338.70
	Quince na-16-2022	05/09/2022	27/10/2022		17,478.21	45,186.14	0.00	62,664.35
	Quince na-19-2022	20/10/2022	28/10/2022		0.00	6,939.36	0.00	6,939.36
	Quince na-19-2022	20/10/2022	28/10/2022		0.00	6,459.87	0.00	6,459.87
	Quince na-20-2022	05/11/2022	29/12/2022		16,495.31	49,850.39	0.00	66,345.70
	Quince na-20-2022	05/11/2022	29/12/2022		15,349.81	46,957.93	0.00	62,307.74

Concepto de la Contribución	Periodo	Fecha en que se debió Enterar	Fecha de Pago	Banco/No. Cuenta	Actualizaciones	Intereses moratorios	Recargos	Total
	Quince na-21-2022	20/11/2022	29/12/2022		16,275.66	36,035.47	0.00	52,311.13
	Quince na-21-2022	20/11/2022	29/12/2022		15,447.04	34,200.82	0.00	49,647.86
	Quince na-22-2022	05/12/2022	30/12/2022		0.00	24,546.29	0.00	24,546.29
	Quince na-22-2022	05/12/2022	30/12/2022		0.00	23,457.29	0.00	23,457.29
Total					\$1,410,067.44	\$5,900,958.58	\$404,051.00	\$7,715,077.02

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 42, 43 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 96, 106 primer párrafo y 116 primer párrafo de la Ley de Impuesto sobre la Renta; 12 y 21 segundo y tercer párrafos de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado; 30 primer párrafo y fracción I de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; 1 y 6 del Código Fiscal de la Federación; 176, 186 fracciones XI y XVIII, 257, 272 y 308 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y 35 del Decreto Número 217 de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2022, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha 30 de diciembre de 2021.

HALLAZGO FINAL

Derivado de lo anterior, se observó un **PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL de \$7,715,077.02 (Siete millones setecientos quince mil setenta y siete pesos 02/100 M.N.)**

SERVICIOS GENERALES

Observación Número: FP-040/2022/007 ADM

Derivado de la revisión del género "Gastos y Otras Pérdidas" respecto de los "Gastos de Funcionamiento" en el Capítulo 3000 "Servicios Generales" devengados por el Instituto durante el ejercicio 2022, se detectó que realizó el pago de actualizaciones, recargos, multas y gastos de ejecución por concepto de obligaciones fiscales Federales omitidas por un importe de \$330,288,866.70 como se detalla a continuación:

INSTITUTO DE LA POLICÍA AUXILIAR Y PROTECCIÓN PATRIMONIAL

Con fecha 29 de septiembre de 2014 se dió por notificada la resolución con número de documento determinante 500-67-00-02-2014-09510, de acuerdo con el mandamiento de ejecución de la entonces denominada Administración Local de Auditoría Fiscal de Xalapa del Servicio de Administración Tributaria (SAT), determinó un crédito fiscal integrado por el Impuesto al Valor Agregado omitido, más actualizaciones, recargos, multas y gastos de ejecución por el ejercicio fiscal comprendido del 01 de enero al 31 de diciembre 2012, por un importe de \$330,288,866.70, como se detalla a continuación:

Impuestos Atribuidos	Impuesto Histórico	Actualizaciones	Recargos	Multas por Contribución Omitida	Total
IVA Enero 2012	\$5,530,914.61	\$2,799,868.96	\$5,648,271.26	\$3,336,468.93	\$17,315,523.76
IVA Febrero 2012	7,119,611.20	3,582,345.44	7,255,926.60	4,294,834.26	22,252,717.50
IVA Marzo 2012	8,993,859.56	4,517,645.14	9,160,800.19	5,425,455.84	28,097,760.73
IVA Abril 2012	7,789,053.45	3,949,291.14	7,958,597.63	4,698,668.60	24,395,610.82
IVA Mayo 2012	11,004,038.00	5,631,899.98	11,279,165.95	6,638,075.88	34,553,179.81
IVA Junio 2012	9,872,227.50	4,984,144.28	10,072,620.07	5,955,322.52	30,884,314.37
IVA Julio 2012	7,827,157.84	3,885,900.29	7,941,453.41	4,721,654.70	24,376,166.24
IVA Agosto 2012	8,279,865.59	4,073,580.21	8,375,636.25	4,994,746.12	25,723,828.17
IVA Septiembre 2012	7,962,410.28	3,865,267.94	8,019,165.83	4,803,244.38	24,650,088.43
IVA Octubre 2012	8,546,993.75	4,085,136.38	8,564,584.23	5,155,888.51	26,352,602.87
IVA Noviembre 2012	10,277,005.87	4,809,525.53	10,228,668.29	6,199,501.02	31,514,700.71
IVA Diciembre 2012	13,105,020.52	6,088,877.40	13,013,462.79	7,905,472.58	40,112,833.29
Suma total	\$106,308,158.17	\$52,273,482.69	\$107,518,352.50	\$64,129,333.34	\$330,229,326.70
Más Gastos de Ejecución					\$59,540.00
Total a Pagar por Actualizaciones, Recargos y Multas					\$330,288,866.70

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

** Los montos se encuentran actualizados al 3 de marzo de 2022, según oficio número SI/443/2022, signado por el Subsecretario de Ingresos de la Secretaría de Finanzas y Planeación, enviado al Comisionado del Instituto de la Policía Auxiliar y Protección Patrimonial.

Así mismo, presentó el documento denominado "Formato para Pago de Contribuciones Federales" (Servicio de Administración Tributaria – SAT) del día 4 de marzo de 2022, con número de resolución 500-67-00-02-2014-09510, con línea de captura 0422 0C9D 3544 3418 9430 por un importe de \$330,288,867.70 con vigencia de pago al día 9 de marzo de 2022, del cual se realizó el pago, como se describe a continuación:

Institución Bancaria	Número de Cuenta Bancaria	Fecha de Pago	Importe Pagado
BBVA Bancomer, S.A.	0110745022	08/03/2022	\$330,288,866.70

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

Derivado de lo anterior, la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control deberá realizar las acciones necesarias para iniciar los procedimientos correspondientes para el fincamiento de responsabilidades por el incumplimiento de obligaciones fiscales Federales, por parte de los Ex Funcionarios responsables por el importe de los accesorios notificados por el crédito fiscal determinado en la resolución número 500-67-00-02-2014-09510.

Incumpliendo presuntamente los servidores y ex servidores públicos responsables del Ente Fiscalizable con lo establecido por los artículos 1-A y 5-D de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; 1 y 6 del Código Fiscal de la Federación; 176 y 186, fracciones XI, XXIV, XXV y XLI del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de Llave, y 35 del Decreto Número 217 de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2022 publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha 30 de diciembre de 2021.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 6

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

Recomendación Número: RP-040/2022/001

Implementar medidas de control para que los registros presupuestales/contables de las operaciones del Instituto, se realicen de acuerdo con lo establecido por las Guías Contabilizadoras emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), permitiendo la expresión fiable de las transacciones efectuadas en sus Estados Financieros.

Recomendación Número: RP-040/2022/002

Establecer mecanismos de control interno con el fin de llevar un adecuado seguimiento de la recaudación, solicitud y administración de los recursos propios del Instituto, a través de la Oficina Virtual de Hacienda (OVH).

Recomendación Número: RP-040/2022/003

Establecer mecanismos de control interno con el fin de llevar un adecuado seguimiento de la depuración de saldos de los pasivos generados en el ejercicio, que refleje registros congruentes y ordenados de las obligaciones del Instituto.

Recomendación Número: RP-040/2022/004

Implementar medidas de control interno con la finalidad de realizar las reclasificaciones de los “Pasivos Contingentes” del Instituto en “Cuentas de Orden” por tipo de proceso judicial.

Recomendación Número: RP-040/2022/005

Implementar medidas de control interno para cumplir en tiempo y en forma con el entero de las contribuciones Federales y Estatales con el fin de evitar multas, recargos, actualizaciones e intereses moratorios y la impugnación de créditos Fiscales, por el pago en forma extemporánea.

Recomendación Número: RP-040/2022/006**Referencia Observación Número: FP-040/2022/001**

Implementar medidas de control interno para depurar y cancelar las cuentas bancarias del Instituto que no presenten movimientos durante el ejercicio o reflejan saldo cero, así como aquellas que hayan sido canceladas y cuenten con el oficio de cancelación emitido por la Institución Bancaria, con la finalidad de presentar información financiera útil y confiable.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 6

5.2. Justificación y aclaración del Ente Fiscalizable

De conformidad con los artículos 52 y 57 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tanto las aclaraciones como la documentación justificatoria y comprobatoria presentadas ante este Órgano de Fiscalización Superior en relación con el Pliego de Observaciones por las y los servidores públicos o personas responsables del Ente Fiscalizable con la finalidad de solventar las observaciones derivadas de los resultados del Procedimiento de Fiscalización Superior, fueron analizadas y revisadas con el fin de determinar la procedencia de solventar o ratificar las observaciones señaladas por el ORFIS y cuyo resultado forma parte de este Informe Individual de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2022.

5.3. Dictamen

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2022 se practicó sobre la totalidad de la información proporcionada por el Ente Fiscalizable, por lo que la veracidad de la misma es responsabilidad de las y los servidores públicos que administraron los recursos del ejercicio que se auditó. La revisión efectuada por el ORFIS fue planeada y desarrollada de acuerdo con el objetivo y alcance establecidos, aplicando los procedimientos de auditoría y las pruebas selectivas que se estimaron necesarios. En consecuencia, existe una base razonable para sustentar el presente Informe Individual.

Una vez concluido el Procedimiento de Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2022 y los plazos legales para la solventación de los resultados notificados en el Pliego de Observaciones, el ORFIS dictamina que derivado del análisis efectuado a las aclaraciones y documentación justificatoria y comprobatoria presentadas, éstas no fueron suficientes para solventar las observaciones que hacen presumir la comisión de faltas administrativas y/o la presunta existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública, respecto de la gestión financiera del **Instituto de la Policía Auxiliar y Protección Patrimonial**, que a continuación se señalan:

- a) Observaciones que hacen presumir la existencia de un daño patrimonial a la Hacienda Pública y de las cuales el ORFIS promoverá el fincamiento de responsabilidades y determinación de daños y perjuicios de conformidad con el Título Quinto de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, así como con las Leyes General de Responsabilidades Administrativas y de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, mismas que están detalladas en el apartado correspondiente y que a continuación se indican:

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN DE PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL	MONTO
FINANCIERO PRESUPUESTAL		
1	FP-040/2022/002 DAÑ	\$342,605.44
2	FP-040/2022/004 DAÑ	38,677,483.16
3	FP-040/2022/006 DAÑ	7,715,077.02
TOTAL		\$46,735,165.62

- b) Observaciones que implican la inobservancia de disposiciones legales o que denotan una deficiencia administrativa por error, omisión o negligencia, pero que no causan perjuicio a la Hacienda Pública, incluidas en el correspondiente apartado, de las que el Titular del Órgano Interno de Control deberá continuar con la investigación respectiva y promover las acciones que procedan, informando al ORFIS dentro de los treinta días hábiles siguientes a la vista desahogada, el número de expediente y fecha con el que se inició la investigación o procedimiento respectivo. Asimismo, deberá remitir al Órgano de Fiscalización Superior del Estado, un tanto en copia certificada de la resolución definitiva que se determine, dentro de los diez días hábiles siguientes a su emisión.
- c) En relación con las recomendaciones que se emiten, que son sugerencias de carácter preventivo orientadas a mejorar los sistemas de control en apoyo de la gestión financiera, el Titular del Órgano Interno de Control deberá notificar al ORFIS las acciones preventivas y correctivas, en su caso, emprendidas para evitar la recurrencia del incumplimiento normativo y fortalecimiento a los sistemas de control interno.

De acuerdo con lo dispuesto por los artículos 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55 y 56 de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2022 del Ente Fiscalizable, sólo tienen efecto por cuanto hace a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2022 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a las y los servidores públicos y/o a quienes resulten responsables que se desempeñaron o se desempeñan en el Ente Fiscalizable, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquéllas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.