

REUNIONES DE CAPACITACIÓN

MANUAL PARA LA GESTIÓN FINANCIERA  
MUNICIPAL Y SU FISCALIZACIÓN 2014



# Participación Social

O  
B  
L  
I  
G  
A  
C  
I  
Ó  
N

## ÓRGANOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LOS MUNICIPIOS

Órgano	Fundamento
CONSEJO DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL (COPLADEMUN)	Artículo 191 de la Ley Orgánica del Municipio Libre.
CONSEJO DE DESARROLLO MUNICIPAL (CDM)	Artículo 20 de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado y los Municipios de Veracruz de Ignacio de la Llave.
COMITÉS DE CONTRALORÍA SOCIAL	Artículo 202 de la Ley Orgánica del Municipio Libre.

## Contenido 2014

### APARTADO II.- MECANISMOS DE REGISTRO, CONTROL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA CAPÍTULO 4 PARTICIPACIÓN SOCIAL

**4.1. La Participación Social (página 179).**

**4.2. Órganos de Participación Ciudadana (página 179)**

**4.2.1. Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal (página 181).**

**4.2.2. Sugerencias para el adecuado funcionamiento del COPLADEMUN (página 181).**

**4.2.3. Consejo de Desarrollo Municipal (CDM).- página 182.**

**4.2.3.1. La Participación Ciudadana en el CDM.- página 183.**

**4.2.3.2. Sugerencias para promover la participación Ciudadana en el CDM.- página 183.**

## Contenido 2014

### **APARTADO II.- MECANISMOS DE REGISTRO...**

#### **4.3. COMITÉS DE CONTRALORÍA SOCIAL (PÁGINA 184).**

##### **4.3.1. Integración del Comité de Contraloría Social (Página 184).**

##### **4.3.2. Funciones individuales de los integrantes del Comité de Contraloría Social (Página 186).**

##### **4.3.3. Funciones generales de los integrantes del CCS (Página 187).**

#### **4.4. OBSERVADORES SOCIALES (PÁGINA 188).**

### **APARTADO IV.- ANEXOS (Páginas 391 a la 423)**

## APARTADO IV.- ANEXOS (391 a la 423)

NÚMERO	CONTENIDO
<b>14</b> (COPLADEMUN)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lineamientos para la integración, organización y funcionamiento del COPLADEMUN.</li> <li>• Formato de Acta de instalación del Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal.</li> </ul>
<b>15</b> (CDM)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lineamientos generales para la integración, organización y funcionamiento del Consejo de Desarrollo Municipal.</li> <li>• Formato de Acta de instalación del Consejo de Desarrollo Municipal/Aprobación de propuesta de Inversión FISM-DF.</li> </ul>
<b>16</b> (CCS)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formato de Acta de asamblea comunitaria para integrar el Comité de Contraloría Social.</li> <li>• Formato de Acta múltiple para la constitución del Comité de Contraloría Social, solicitud de obra, delegación de facultades y aceptación de obra.</li> </ul>
<b>17</b> (OS)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lineamientos que regulan la participación de Observadores Sociales en los procesos o actos administrativos relacionados con la adjudicación o concesión de la ejecución de la obra pública que realicen los Ayuntamientos del Estado de Veracruz.</li> </ul>
<b>18</b> (AYTO.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cédula de control y vigilancia de obras.- Comités de Contraloría Social.</li> </ul>

## PRINCIPALES INCONSISTENCIAS ENCONTRADAS INTEGRACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### **COPLADEMUN:**

- **Integración sin celebrar acta de Cabildo.**
- **Integración sin representatividad real y democrática de ciudadanos distinguidos o grupos.**
- **Elaboración del Plan Municipal de Desarrollo sin tomar en cuenta a esta figura de consulta ciudadana.**

## PRINCIPALES INCONSISTENCIAS ENCONTRADAS. . .

### CONSEJO DE DESARROLLO MUNICIPAL:

- Elección de consejeros sin celebrar asambleas comunitarias.
- Selección de consejeros sin considerar la representación mayoritaria de las comunidades.
- Elección de consejero en una ZAP, cuando ésta incluye varias localidades. (no existe evidencia de haber convocado a todas las localidades)
- Elección del Vocal de Control y Vigilancia, recae en persona distinta a consejero comunitario. (Agentes, Subagentes, Comisariados, etc.).
- Vocal de Control y Vigilancia nombrado por el Cabildo.

## PRINCIPALES INCONSISTENCIAS ENCONTRADAS. . .

### **COMITÉS DE CONTRALORÍA SOCIAL:**

- **Programas de inversión entregados sin listados de comités.**
- **Los mismos integrantes en más de una obra.**
- **En su integración se incorporan a consejeros comunitarios o a personas distintas de los beneficiarios.**
- **Elección del Comité sin acreditar acuerdo mayoritario de beneficiarios de la obra.**



## SUGERENCIAS para la INTEGRACIÓN de documentación en expedientes Órganos de Participación Ciudadana

### **COPLADEMUN:**

- En acta de instalación agregar propuesta por escrito del Presidente Municipal y/o Cabildo; invitación y/o convocatoria; acuerdo de sesión de Cabildo y reporte fotográfico **(página 181)**.

### **CONSEJO DE DESARROLLO MUNICIPAL:**

- Acta de instalación e integración del CDM; convocatoria de asambleas comunitarias; invitaciones a consejeros comunitarios y autoridades; evidencia de la designación del vocal de control y vigilancia **DENTRO DE LOS**

**CONSEJEROS y reporte fotográfico (página 183).**

**SUGERENCIAS para la INTEGRACIÓN de documentación . . .**

**COMITÉS DE CONTRALORÍA SOCIAL:**

- **Acta de la asamblea comunitaria; convocatoria; listado de asistencia; declaratoria de asistencia mayoritaria; declaratoria de conformidad de ciudadanos en la integración del comité; entrega de información de la obra; evidencia de capacitación y reporte fotográfico (página 187).**

# Jornadas Permanentes de Capacitación

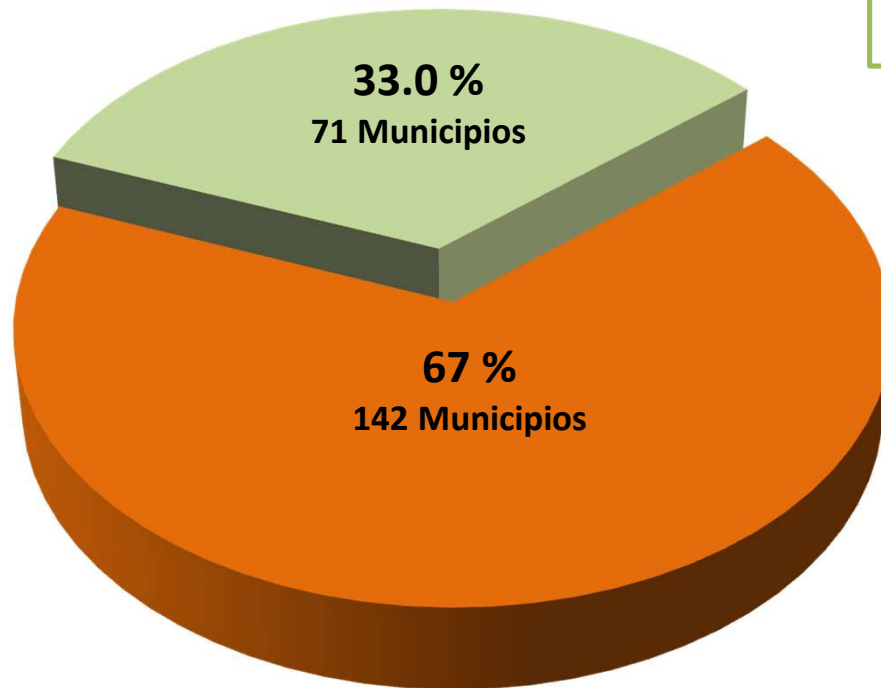
**ABRIL-SEPTIEMBRE 2014**

**212 MUNICIPIOS COPLADEMUN-  
CDM-CCS-SOC. CIVIL**

<b>COORDINACIONES REGIONALES</b>	<b>No. DE MUNICIPIOS</b>
<b>NORTE</b>	<b>47</b>
<b>CENTRO-NORTE</b>	<b>48</b>
<b>CENTRO-SUR</b>	<b>42</b>
<b>SUR</b>	<b>42</b>
<b>CRUZADA CONTRA EL HAMBRE</b>	<b>33</b>
	<b>212</b>

## QUEJAS CIUDADANAS

TOTAL DE QUEJAS RECIBIDAS: **411**  
PERIODO: Enero 2013 - 20 Marzo 2014



- MUNICIPIOS CON QUEJA
- MUNICIPIOS SIN QUEJA

SEDE XALAPA  
31 DE MARZO

Del total de quejas recibidas, **74** de ellas, equivalentes al **18%** de las mismas, corresponde a los municipios presentes en esta sede.

80 % de los Municipios  
invitados a la sede

MUNICIPIOS CON QUEJA

16

MUNICIPIOS INVITADOS:

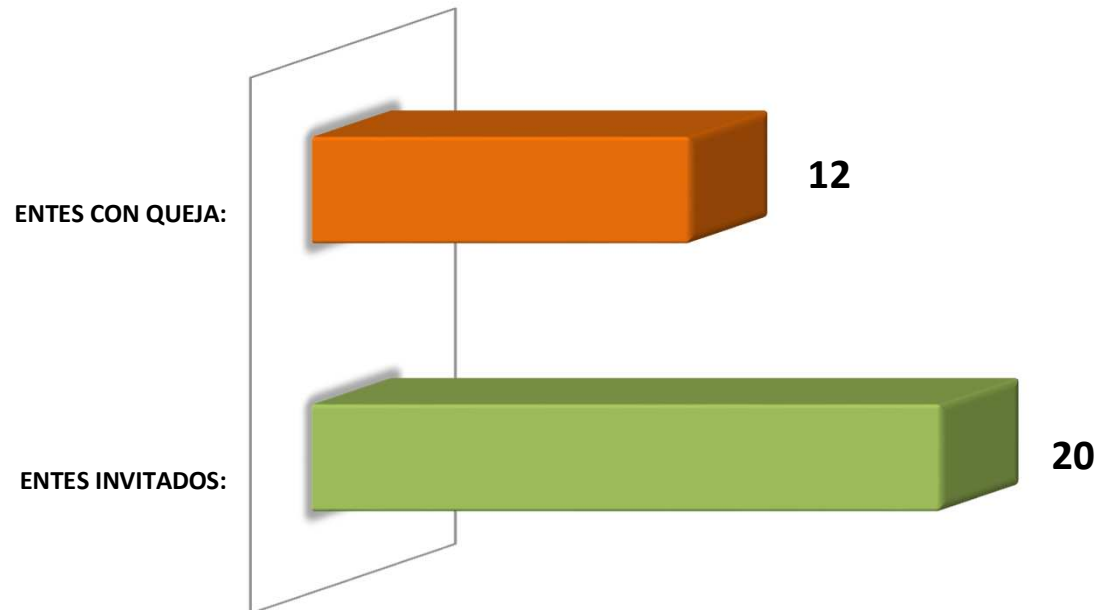
20

\* En 1 Municipio se rehusaron a recibir oficio para atención a queja ciudadana por cambio de administración.

SEDE XALAPA  
1 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **26** de ellas, equivalentes el **6.3%** de las mismas, corresponde a los Entes Fiscalizables presentes en esta sede.

60 % de los  
Entes invitados a la sede

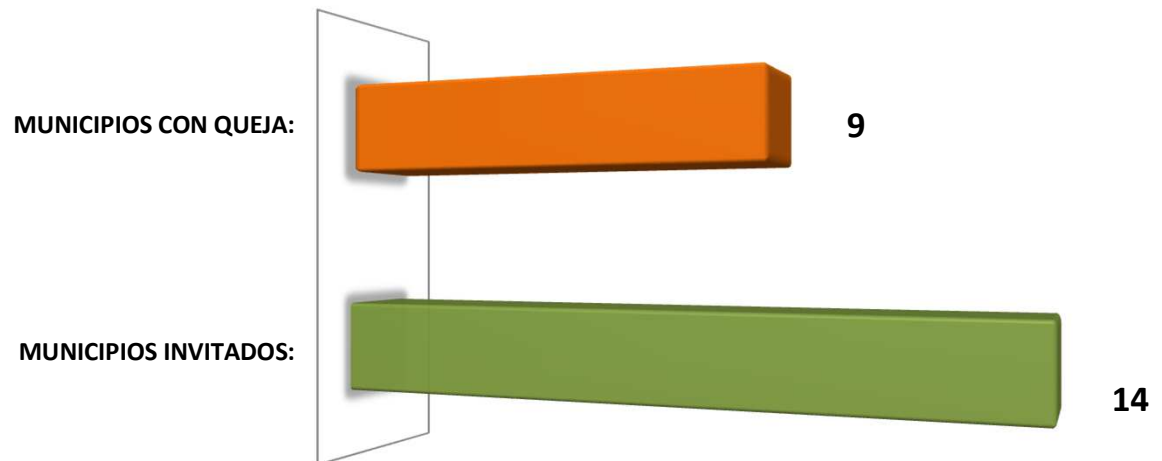


\* En 2 Municipios se rehusaron a recibir oficios para atención a quejas ciudadanas por cambio de administración.

SEDE PÁNUCO  
1 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **26** de ellas, equivalentes al **6.3%** de las mismas, corresponde a los Municipios presentes en esta sede.

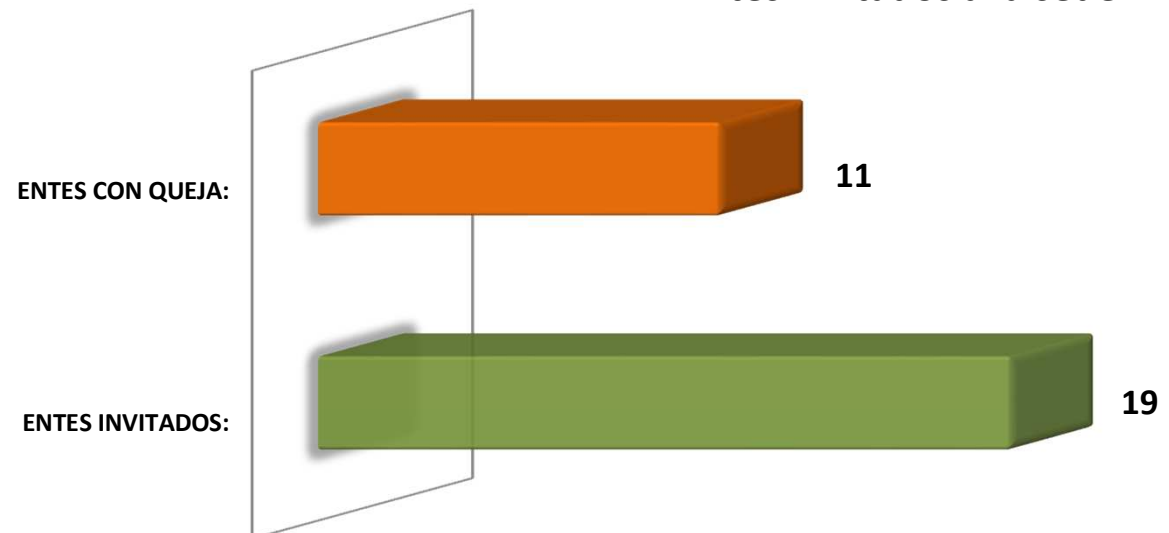
**64 % de los  
Municipios invitados a la sede**



SEDE XALAPA  
2 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **36** de ellas, equivalentes el **8.7%** de las mismas, corresponde a los Entes Fiscalizables presentes en esta sede.

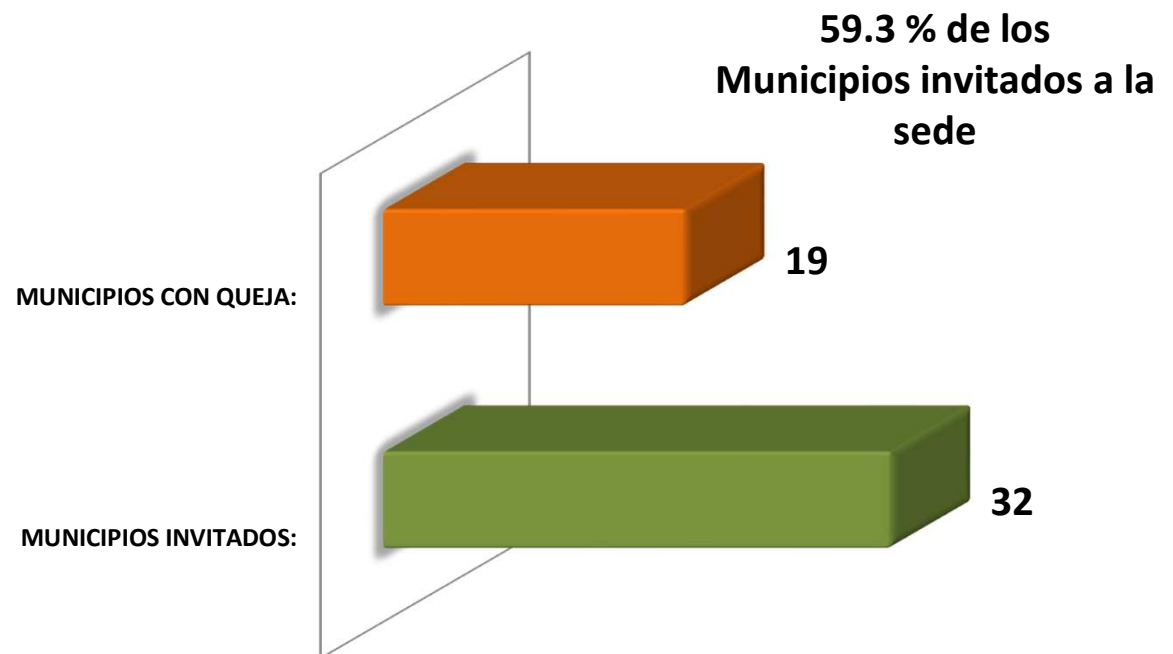
**57.8 % de los  
Entes invitados a la sede**





SEDE TUXPAN  
2 DE ABRIL

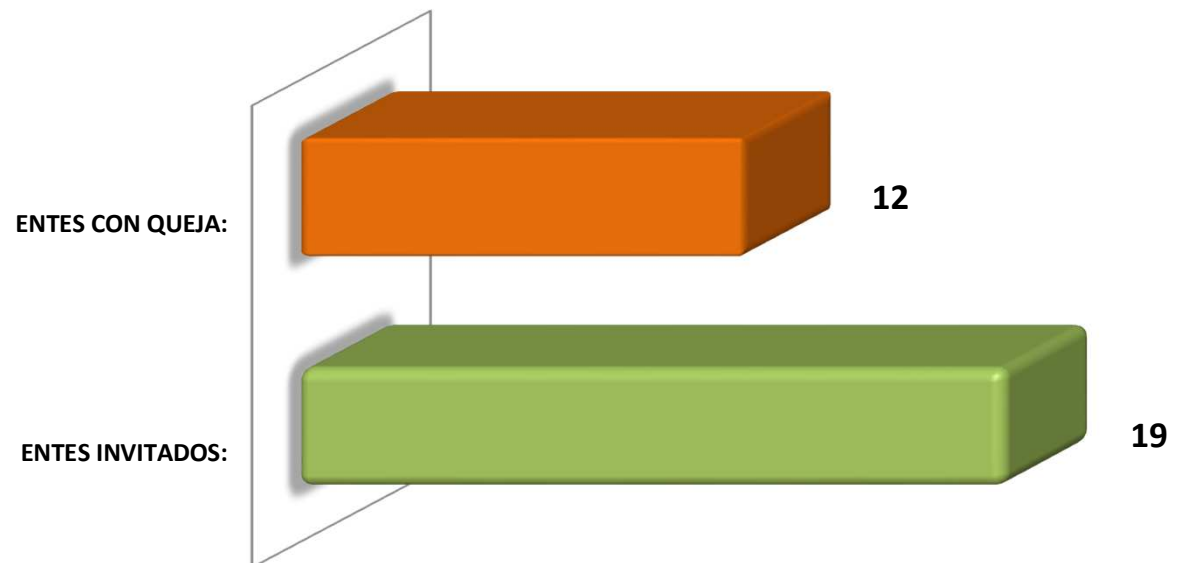
Del total de quejas recibidas, **44** de ellas, equivalentes al **10.7 %** de las mismas, corresponde a los Municipios presentes en esta sede.



SEDE XALAPA  
3 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **34** de ellas, equivalentes al **8.3%** de las mismas, corresponde a los Entes Fiscalizables presentes en esta sede.

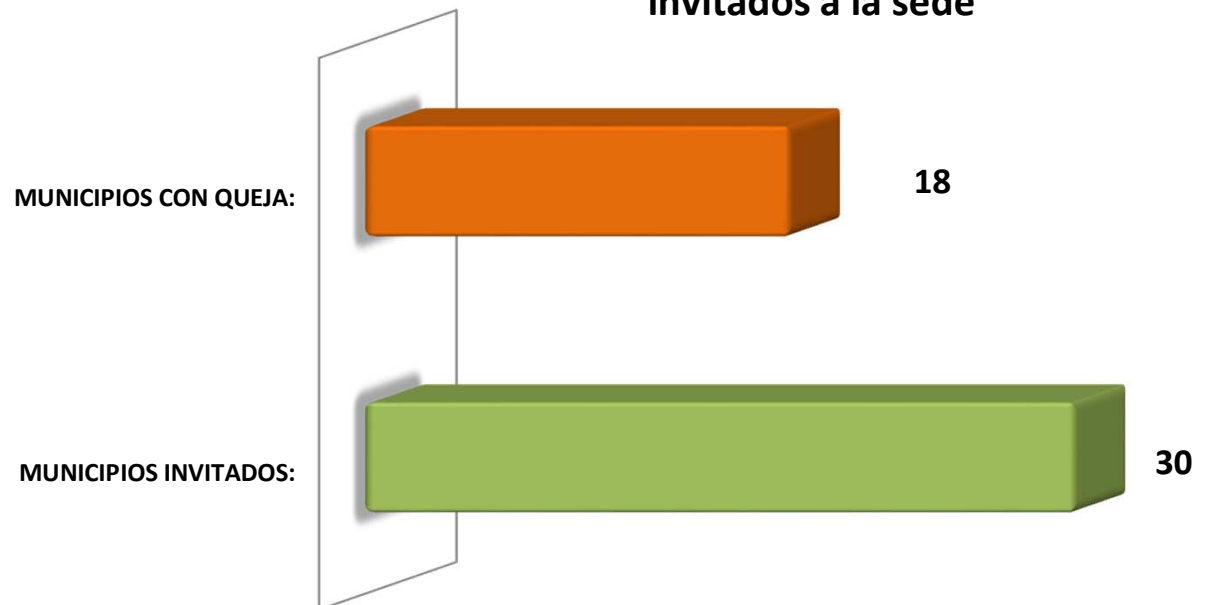
**63.1 % de los  
Entes invitados a la sede**



SEDE CÓRDOBA  
3 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **39** de ellas, equivalentes al **9.4 %** de las mismas, corresponde a los Municipios presentes en esta sede.

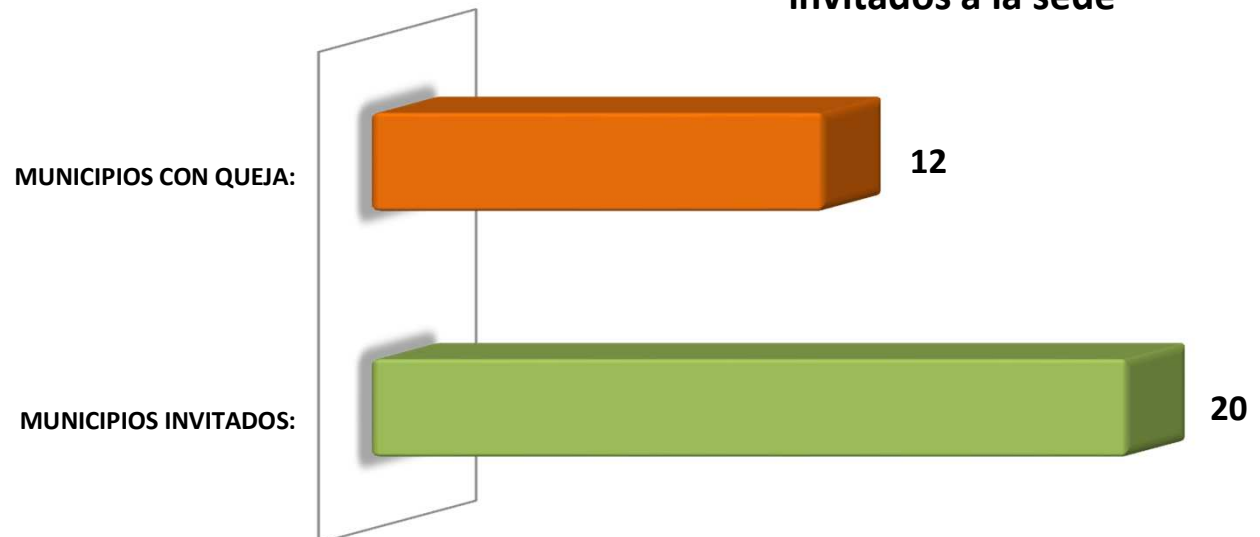
60 % de los Municipios  
invitados a la sede



SEDE XALAPA  
4 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **28** de ellas, equivalentes al **6.8 %** de las mismas, corresponde a los Municipios presentes en esta sede.

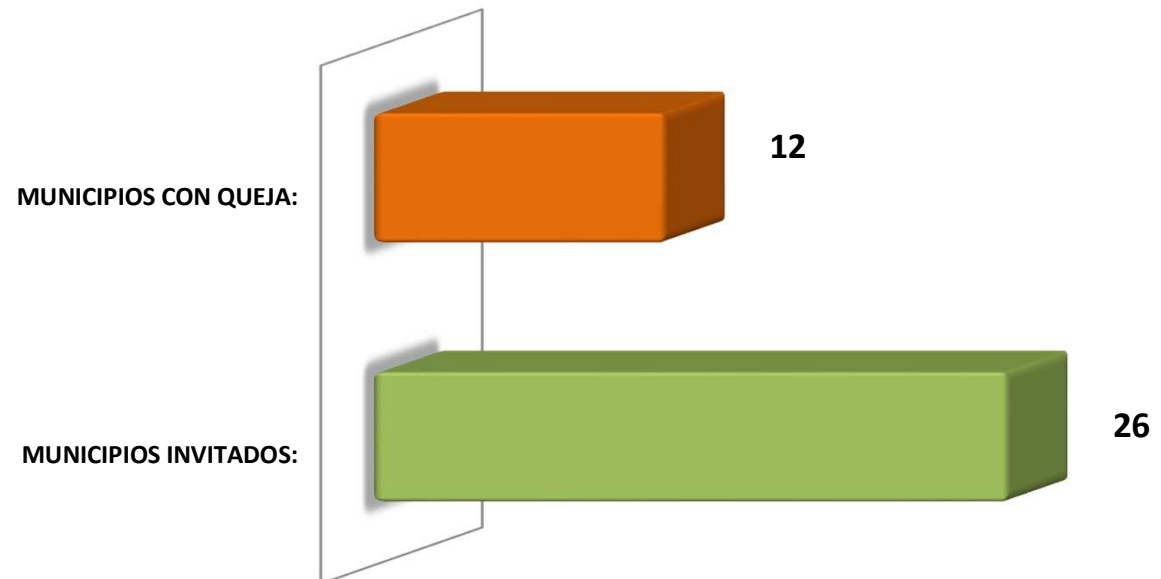
**60 % de los Municipios  
invitados a la sede**



SEDE COSAMALOAPAN  
4 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **39** de ellas, equivalentes al **9.4 %** de las mismas, corresponde a los Municipios presentes en esta sede.

**46 % de los Municipios  
invitados a la sede**



SEDE COATZACOALCOS  
7 DE ABRIL

Del total de quejas recibidas, **61** de ellas, equivalentes al **14.8 %** de las mismas, corresponde a los Municipios presentes en esta sede.

**80.7 %** de los Municipios  
invitados a la sede

MUNICIPIOS CON QUEJA:



21

MUNICIPIOS INVITADOS:



26

\* En 1 Municipio se rehusaron a recibir oficio para atención a queja ciudadana por cambio de administración.

# DIRECCIÓN DE PROMOCIÓN, DIFUSIÓN y CONTRALORÍA SOCIAL

01800 215 2745 y 012288 41 8600

EXTENSIONES 1029 y 1030

[ebenitez@orfis.gob.mx](mailto:ebenitez@orfis.gob.mx)

[lacruz@orfis.gob.mx](mailto:lacruz@orfis.gob.mx)

[atencionciudadana@orfis.gob.mx](mailto:atencionciudadana@orfis.gob.mx)

# GRACIAS POR SU ATENCIÓN

**Por una Fiscalización Superior Confiable, Oportuna y Eficaz**

[www.orfis.gob.mx](http://www.orfis.gob.mx)  
[www.sefisver.org.mx](http://www.sefisver.org.mx)  
Twitter @ORFIS\_VER