



VERACRUZ  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



ME LLENA DE ORGULLO

# La Mejora Regulatoria en la **APERTURA DE EMPRESAS** y **TELECOMUNICACIONES**

21 de Septiembre de 2023 - **Presentación a Municipios**



**VERACRUZ**  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



ME LLENA DE **ORGULLO**

# Una Política Nacional con rango constitucional



**200** AÑOS  
**VERACRUZ**  
CUNA DEL HEROICO  
COLEGIO MILITAR  
1823 - 2023





Competitividad

# Alcance nacional de la mejora regulatoria



Política pública que consiste en la generación de normas claras, de trámites y servicios simplificados, así como de instituciones eficaces.



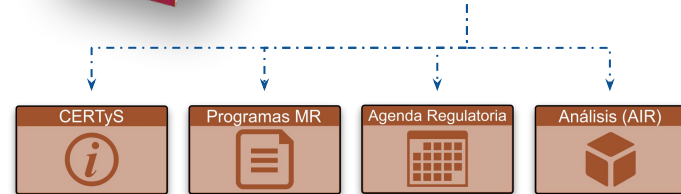
## Artículo 25.

[...]

*... las autoridades de todos los órdenes de gobierno, en el ámbito de su competencia, deberán implementar políticas públicas de mejora regulatoria para la simplificación de regulaciones, trámites, servicios y demás objetivos que establezca la ley general en la materia.*



- ❖ Responsables federales, estatales y municipales.
- ❖ Sistemas estatales
- ❖ Catálogos y Herramientas gubernamentales:





VERACRUZ  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



ME LLENA DE ORGULLO

# Acompañamiento institucional



# Objetivos

Ayuntamientos



Competitividad

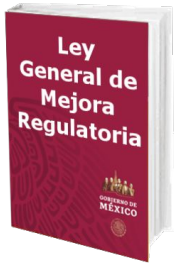
- ❖ Aprobación de **Reglamentos Municipales** de Mejora Regulatoria;
- ❖ Instalación de **Consejos Municipales**;
- ❖ Integración de los **Catálogos Municipales** de Regulaciones, Trámites y Servicios;
- ❖ Estandarización para la **Apertura de una Empresa (SARE)**.



Competitividad

Ayuntamientos

# Reglamentos Municipales



Reglamento modelo nacional

# Consejos Municipales

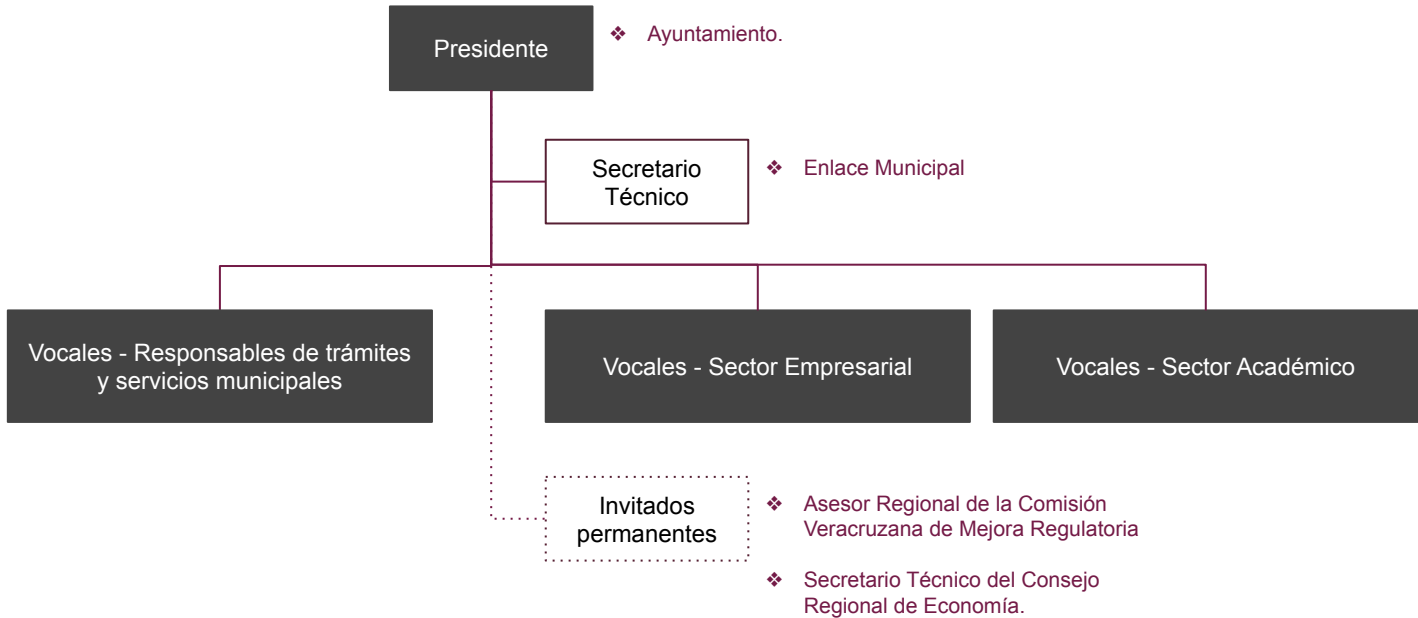


## Guía y plantillas

- ❖ **Presidente:**  
Presidente del Ayuntamiento.
- ❖ **Invitados Permanentes:**  
COVERMER y área jurídica del municipio.
- ❖ **Consejeros municipales:**  
Directores de área con trámites y servicios,  
Presidentes de Cámara y Academia.
- ❖ **Secretario Técnico:**  
Enlace Municipal de Mejora Regulatoria

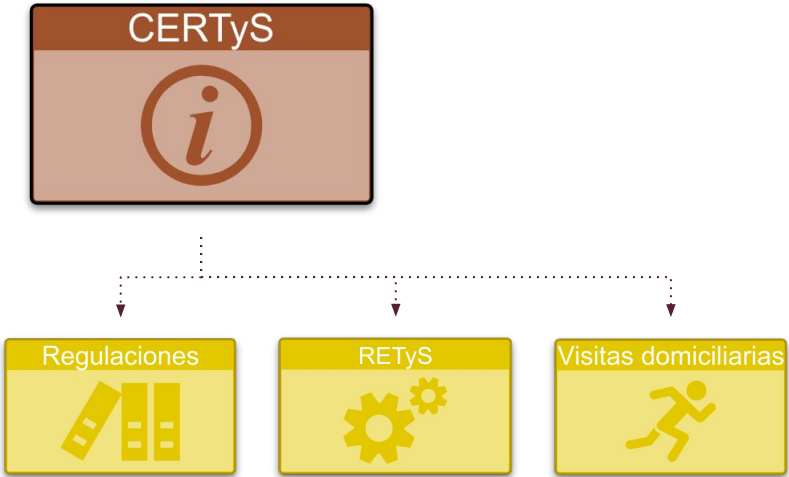


# Consejos Municipales





# Catálogos Municipales





**VERACRUZ**  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



ME LLENA DE **ORGULLO**

# Avances en la implementación



**200** AÑOS  
**VERACRUZ**  
CUNA DEL HEROICO  
COLEGIO MILITAR  
1823 - 2023

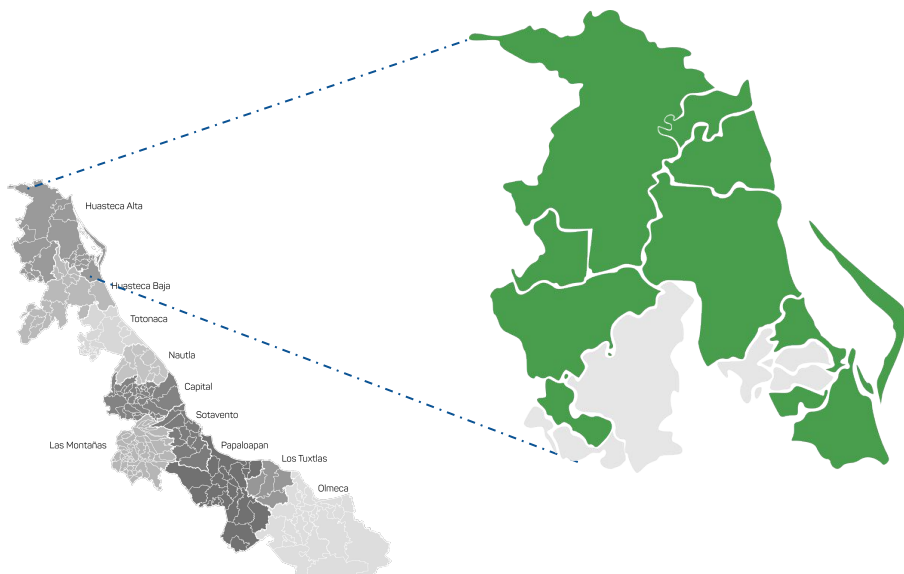


# Huasteca Alta

## Ayuntamientos



Competitividad



### Sector público (Representación municipal 67%)

<b>Chalma</b> (Sin enlace)	<b>Chiconamel</b> (Sin enlace)	<b>Chinampa</b> (Sin enlace)	<b>El Higo</b>
<b>Naranjos Amatlán</b>	<b>Ozuluama</b>	<b>Pánuco</b>	<b>Platón Sánchez</b>
<b>Pueblo Viejo</b>	<b>Tamalín</b>	<b>Tamiahua</b>	<b>Tampico Alto</b>
<b>Tantima</b> (Sin enlace)	<b>Tantoyuca</b> (Sin enlace)	<b>Tempoal</b>	

### Sector privado

### Sector académico

# Huasteca Baja

## Ayuntamientos



Competitividad



### Sector público (Representación municipal 39%)

<b>Álamo</b>	<b>Benito Juárez</b> (Sin enlace)	<b>Castillo</b>	<b>Cerro Azul</b> (Sin enlace)
<b>Citlaltépetl</b> (Sin enlace)	<b>Chicontepec</b> (Sin enlace)	<b>Chontla</b>	<b>Huayacocotla</b> (Sin enlace)
<b>Ilamatlán</b> (Sin enlace)	<b>Ixcatepec</b>	<b>Ixhuatlán</b> (Sin enlace)	<b>Tancoco</b> (Sin enlace)
<b>Tepetzintla</b> (Sin enlace)	<b>Texcatepec</b> (Sin enlace)	<b>Tlachichilco</b> (Sin enlace)	<b>Tuxpan</b>
<b>Zacualpan</b>	<b>Zontecomatlán</b>		

**Sector privado**

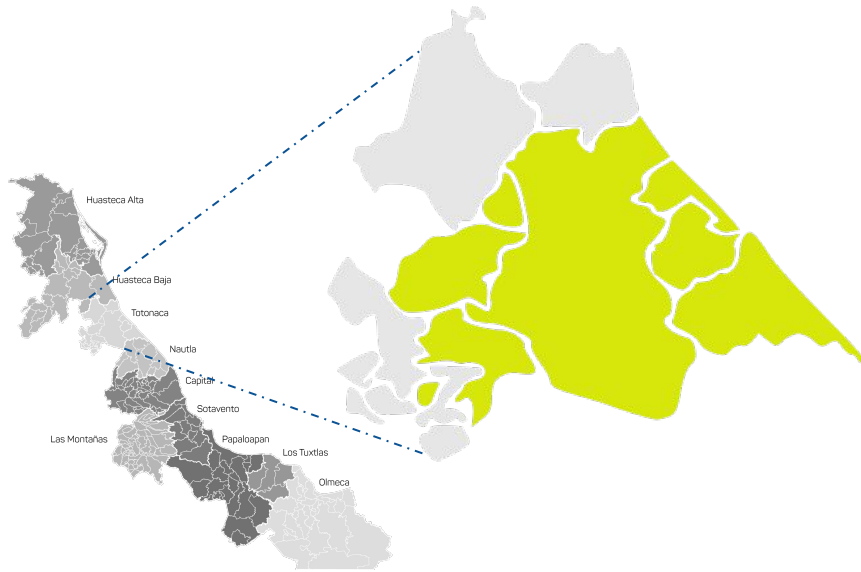
**Sector académico**

# Totonacapan

## Ayuntamientos



Competitividad



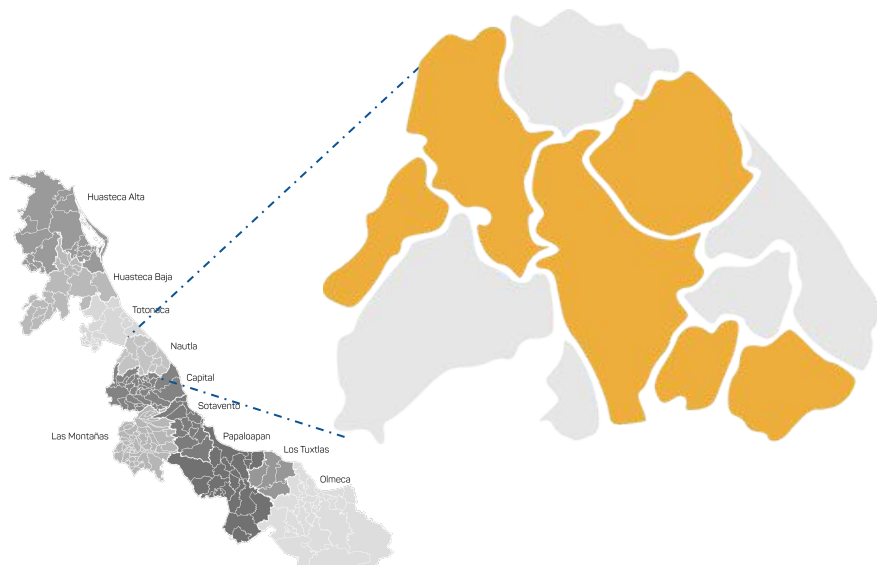
### Sector público (Representación municipal 47%)

<b>Cazones de Herrera</b> (Sin enlace)	<b>Chumatlán</b>	<b>Coahuatlan</b> (Sin enlace)	<b>Coatzintla</b>
<b>Coxquihui</b> (Sin enlace)	<b>Coyutla</b> (Sin enlace)	<b>Espinal</b>	<b>Filomeno Mata</b> (Sin enlace)
<b>Gutiérrez Zamora</b>	<b>Mecatlan</b> (Sin enlace)	<b>Papantla</b>	<b>Poza Rica</b>
<b>Tecolutla</b>	<b>Tihuatlán</b> (Sin enlace)	<b>Zozocolco de Hidalgo</b> (Sin enlace)	

**Sector privado**

**Sector académico**

# Nautla



## Ayuntamientos



Competitividad

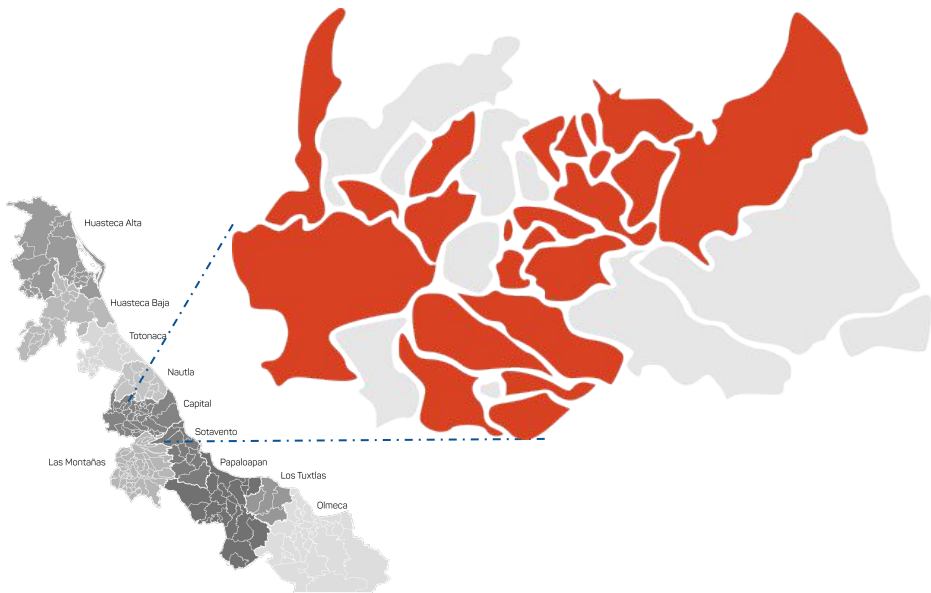
### Sector público (Representación municipal 55%)

<b>Atzalan</b> (Sin enlace)	<b>Misantla</b>	<b>Tlapacoyan</b>
<b>Colipa</b> (Sin enlace)	<b>Nautla</b>	<b>Vega de Alatorre</b> (Sin enlace)
<b>Juchique de Ferrer</b>	<b>San Rafael</b> (Sin enlace)	<b>Yecuatla</b>
<b>Martínez de la Torre</b>	<b>Tenochtitlán</b> (Sin enlace)	

**Sector privado**

**Sector académico**

# Capital



## Ayuntamientos



Competitividad

### Sector público (Representación 70%)

<b>Acajete</b> (Sin enlace)	<b>Acatlán</b>	<b>Actopan</b> (Sin enlace)	<b>Alto Lucero</b>
<b>Altotonga</b> (Sin enlace)	<b>Apazapan</b> (Sin enlace)	<b>Ayahualulco</b> (Sin enlace)	<b>Banderilla</b>
<b>Chiconquiaco</b>	<b>Cocoatzintla</b> (Sin enlace)	<b>Coatepec</b>	<b>Cosautlan de Carbajal</b>
<b>Emiliano Zapata</b> (Sin enlace)	<b>Ixhuacan de los Reyes</b>	<b>Jalacingo</b>	<b>Jalcomulco</b> (Sin enlace)
<b>Jilotepec</b>	<b>Landero y Coss</b>	<b>Las Minas</b> (Sin enlace)	<b>Las Vigas de Ramírez</b>
<b>Miahuatlan</b>	<b>Naolinco</b>	<b>Perote</b>	<b>Rafael Lucio</b>
<b>Tatatila</b>	<b>Teocelo</b>	<b>Tepetlán</b>	<b>Tlacolulan</b> (Sin enlace)
<b>Tlalnelhuayocan</b>	<b>Tonayan</b>	<b>Villa Aldama</b>	<b>Xalapa</b>
<b>Xico</b>			

### Sector privado

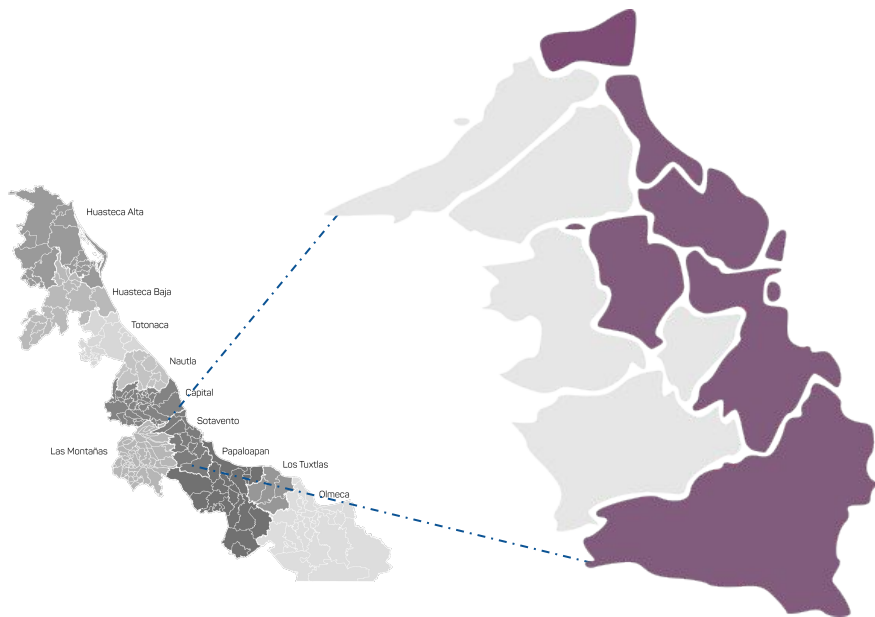
### Sector académico

# Sotavento

## Ayuntamientos



Competitividad



### Sector público (Representación municipal 58%)

Boca del Río	<b>Cotaxtla</b> (Sin Enlace)	<b>Jamapa</b> (Sin Enlace)	La Antigua
Manlio Fabio Altamirano	<b>Medellín</b>	<b>Paso de Ovejas</b> (Sin Enlace)	<b>Puente Nacional</b> (Sin Enlace)
<b>Soledad de Doblado</b> (Sin Enlace)	Tlalixcoyan	Úrsulo Galván	Veracruz

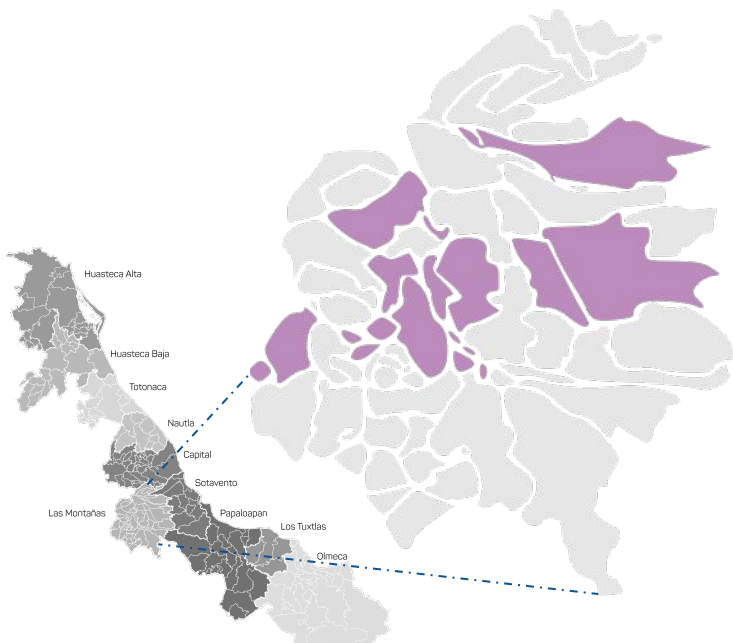
### Sector privado

### Sector académico



# Montañas

## Ayuntamientos



### Sector público (Representación 30%)

Acultzingo (Sin enlace)	<b>Alpatláhuac</b>	Amatlán de los Reyes (Sin enlace)	Aguila (Sin enlace)	Astacinga (Sin enlace)	Atlahuilco (Sin enlace)	Atoyac (Sin enlace)	Atzacan (Sin enlace)
Calcahualco	Camarón de Tejeda (Sin enlace)	Camerino Z. Mendoza	Carrillo Puerto	Chocamán (Sin enlace)	Coetzala (Sin enlace)	Comapa (Sin enlace)	<b>Córdoba</b>
Coscomatepec	Cuichapa (Sin enlace)	Cuitláhuac (Sin enlace)	Fortín	Huatusco	Huiloapan de Cuauhtémoc (Sin enlace)	<b>Ixhuatlán del Café</b>	Ixhuatlancillo (Sin enlace)
Ixtaczoquitlán	La Perla (Sin enlace)	Los Reyes (Sin enlace)	Magdalena	Maltrata (Sin enlace)	<b>Mariano Escobedo</b>	Mixtla de Altamirano (Sin enlace)	Naranja (Sin enlace)
<b>Nogales</b>	Omealca (Sin enlace)	<b>Orizaba</b>	Paso del Macho (Sin enlace)	Rafael Delgado (Sin enlace)	<b>Río Blanco</b>	San Andrés Tenejapan (Sin enlace)	Sochiapa (Sin enlace)
Soledad Atzompa (Sin enlace)	Tehuipango (Sin enlace)	Tenampa (Sin enlace)	Tepatlxaco (Sin enlace)	Tequila (Sin enlace)	Texhuacán (Sin enlace)	Tezonapa (Sin enlace)	Tlacotepec de Mejía (Sin enlace)
Tlaltetela (Sin enlace)	<b>Tlaquilpa</b>	Tlilapan (Sin enlace)	Tomatlán (Sin enlace)	<b>Totutla</b>	Xoxocotla (Sin enlace)	Yanga (Sin enlace)	Zentla (Sin enlace)
Zongolica (Sin enlace)							

### Sector privado

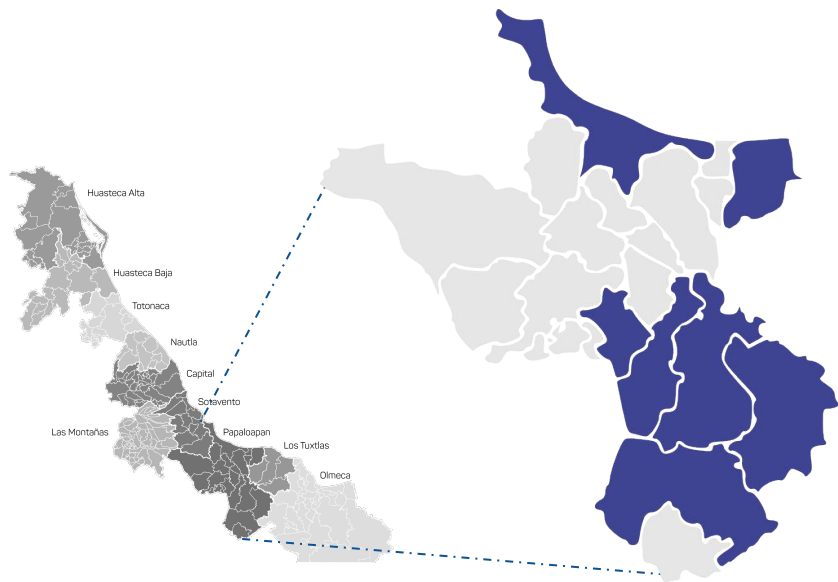
### Sector académico

# Papaloapan

## Ayuntamientos



Competitividad



### Sector público (Representación municipal 32%)

<b>Acula</b> (Sin enlace)	<b>Alvarado</b>	<b>Amatitlán</b> (Sin enlace)	<b>Ángel R. Cabada</b>	<b>Carlos A. Carrillo</b> (Sin enlace)
<b>Chacaltianguis</b>	<b>Cosamaloapan</b> (Sin enlace)	<b>Ignacio de la Llave</b> (Sin enlace)	<b>Isla</b>	<b>Ixmatalhuacan</b> (Sin enlace)
<b>José Azueta</b>	<b>Juan Rodríguez Clara</b>	<b>Lerdo de Tejada</b> (Sin enlace)	<b>Otatitlán</b> (Sin enlace)	<b>Playa Vicente</b>
<b>Saltabarranca</b> (Sin enlace)	<b>Santiago Sochiapan</b> (Sin enlace)	<b>Tierra Blanca</b> (Sin enlace)	<b>Tlacojalpan</b> (Sin enlace)	<b>Tlacotalpan</b> (Sin enlace)
<b>Tres Valles</b> (Sin enlace)	<b>Tuxtilla</b> (Sin enlace)			

### Sector privado

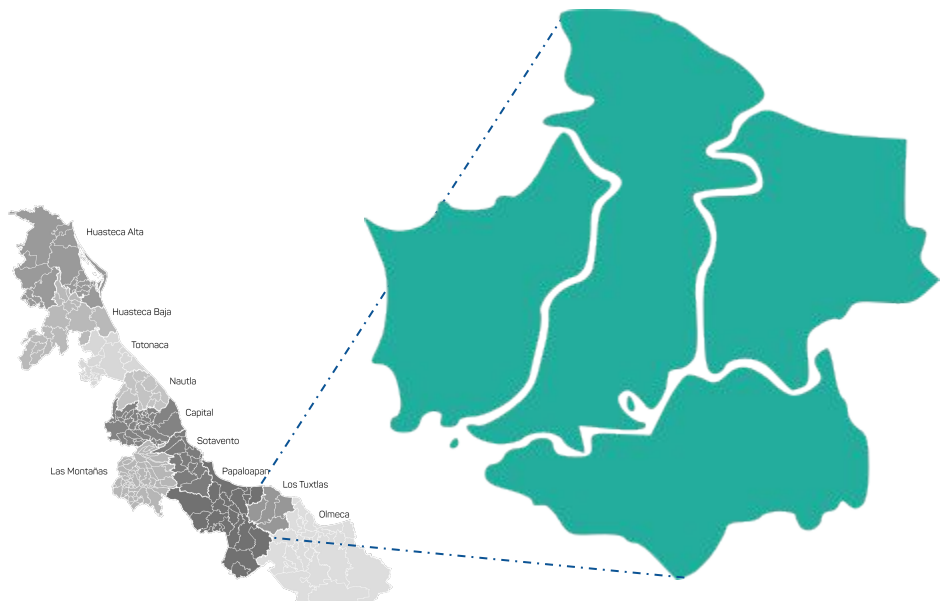
### Sector académico

# Tuxtlas

## Ayuntamientos



Competitividad



### Sector público (Representación 100%)

Catemaco

Hueyapan de  
Ocampo

Santiago tuxtla

San Andrés  
Tuxtla

Sector privado

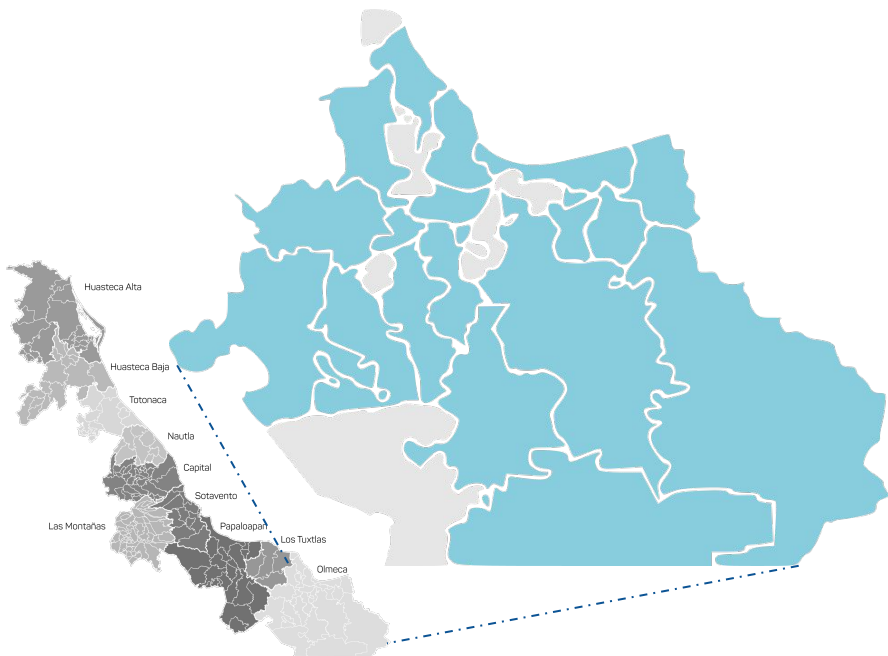
Sector académico

# Olmeca

## Ayuntamientos



Competitividad



### Sector público (Representación 68%)

Acahualtán	Agua Dulce	Chinameca	Coatzacoalcos	Hidalgotitlán (Sin enlace)
Ixhuatlán del Sureste	Jáltipan	Las Choapas	Minatitlán	Moloacán
Nanchital de L.C del R.	Oteapan	Pajapan	San Juan Evangelista	Sayula de Alemán (Sin enlace)
Soconusco	Soteapan (Sin enlace)	Tatahuicapan de Juárez	Texistepec	Uxpanapa (Sin enlace)
Zaragoza	Oluta (Sin enlace)	Mecayapan (Sin enlace)	Jesús Carranza (Sin enlace)	Cosoleacaque (Sin enlace)

Sector privado

Sector académico



**VERACRUZ**  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



ME LLENA DE **ORGULLO**

# Apertura de Empresas





Competitividad

# Certificación Nacional

## SIMPLIFICA

Programa de Simplificación de Cargas Administrativas

## VECS

Ventanilla de Construcción Simplificada

## PROREFORMA

Programa de Reforma a Sectores Prioritarios

## PROSARE

Programa de Reconocimiento y Operación del SARE

## JOM

Programa Nacional de Juicios Orales Mercantiles

## SARE

Sistema de Apertura Rápida de Empresas

## MEJORA

Método Económico y Jurídico de Reforma Administrativa



# Estandarización para la apertura empresarial

- ❖ **Formato Único de Apertura**
- ❖ **Requisitos**
  - Identificación oficial
  - Constancia de Situación Fiscal
  - Fotografías del establecimiento
  - Acta constitutiva (personas morales)
  - Permiso de migración laboral (extranjeros)
- ❖ **Tiempo de respuesta no mayor a 3 días hábiles**
- ❖ **Costo único o matriz de cobros por criterio de m<sup>2</sup>**



# Primeros pasos

## MARCO NORMATIVO

- ❖ **Reglamento Municipal de Mejora Regulatoria;**
- ❖ **Modificación al reglamento** de Comercio, desarrollo económico o similares;
- ❖ **Catálogo de Actividades de bajo Riesgo, y**
- ❖ **Matriz de cobros** (en su caso).

## MARCO ADMITIVO.

- ❖ **Disposición de un espacio físico;**
  - Módulo de recepción de documentos y gestión de trámites.
- ❖ **Manuales de operación, y**
- ❖ **Papelería.**
  - Formato Único de Apertura
  - Hoja de Seguimiento
  - Bitácora de registro

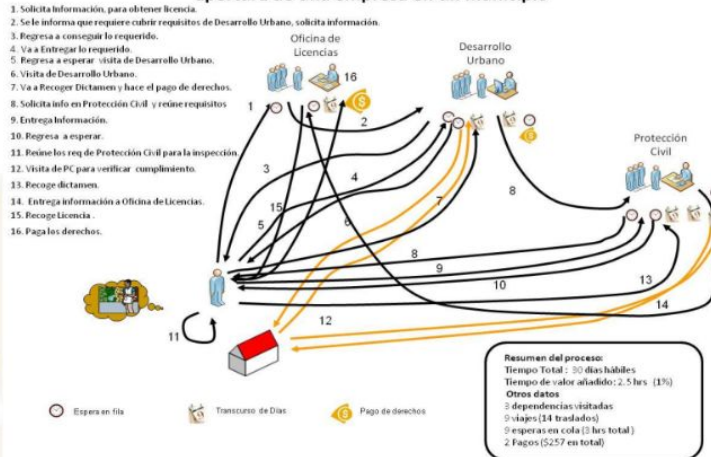


# ¿Qué es el Sistema de Apertura Rápida de Empresas?

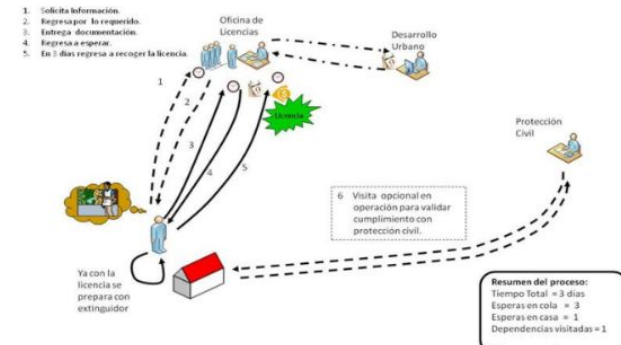
VI

El **SARE** es un programa de simplificación, reingeniería y modernización administrativa de los trámites municipales involucrados en el **establecimiento e inicio de operaciones de una empresa de bajo riesgo** en locales previamente construidos, en el cual la autoridad municipal dará respuesta al solicitante en un **periodo no mayor a 3 días hábiles**.

## Proceso promedio **antes del SARE** para cumplir los trámites relacionados a la apertura de una empresa en un municipio



## Proceso promedio **después del SARE** para cumplir los trámites relacionados a la apertura de una empresa en un municipio



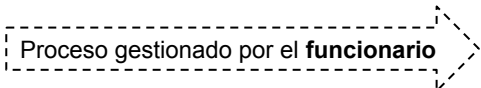
# Propuesta de criterios para montos de cobro.

Ayuntamientos



Competitividad

Modelo SARE:



**\$ A**  
Constancia de  
Uso de Suelo  
  
(Matriz de  
cobros)

**GRATIS**  
Cédula o  
Licencia

**\$ B**  
Dictamen de  
Protección Civil  
  
(Matriz de  
cobros)

## Criterio único de cobro por matriz

### Monto mínimo de Apertura de Empresas:

Monto mínimo \$ A + Monto mínimo \$B = **\$1** (\$ <AB)

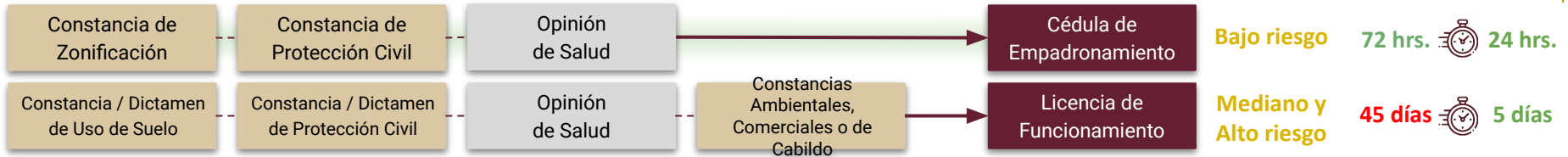
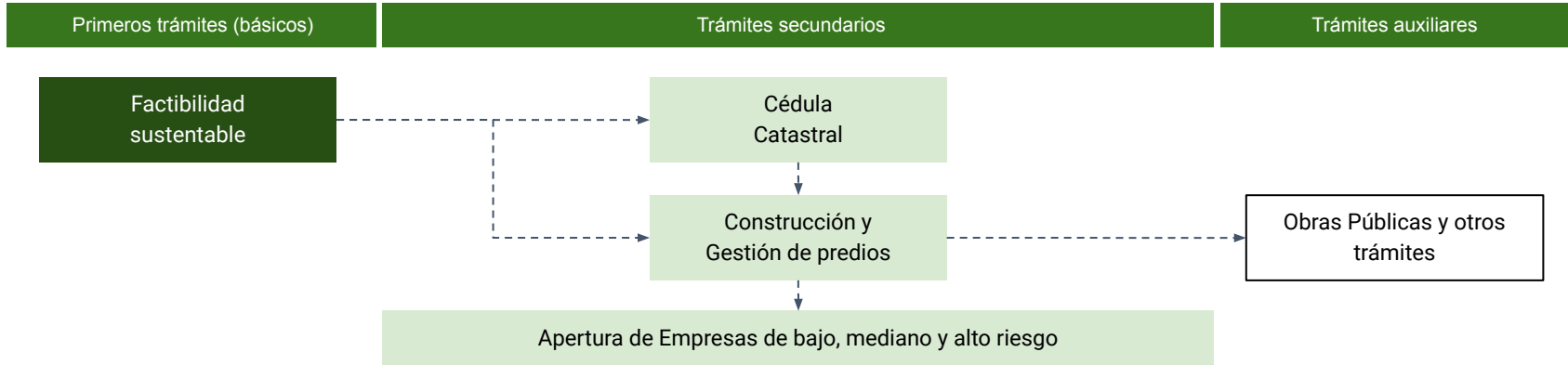
### Monto máximo de Apertura de Empresas:

Monto máximo \$ A + Monto máximo \$B = **\$5** (\$ <AB)

Concepto	< 50m <sup>2</sup>	51-100m <sup>2</sup>	101-151m <sup>2</sup>	151-200m <sup>2</sup>	> 200m <sup>2</sup>
<b>Bajo riesgo</b>	\$1 (\$ <AB)	\$1.86	\$2.72	\$3.58	4.44
<b>Mediano riesgo</b>	\$1.28	\$2.14	\$3	\$3.86	4.72
<b>Alto riesgo</b>	\$1.58	\$2.44	\$3.30	\$4.16	\$5 (\$ >AB)

# Primeros procesos digitales

Ayuntamientos

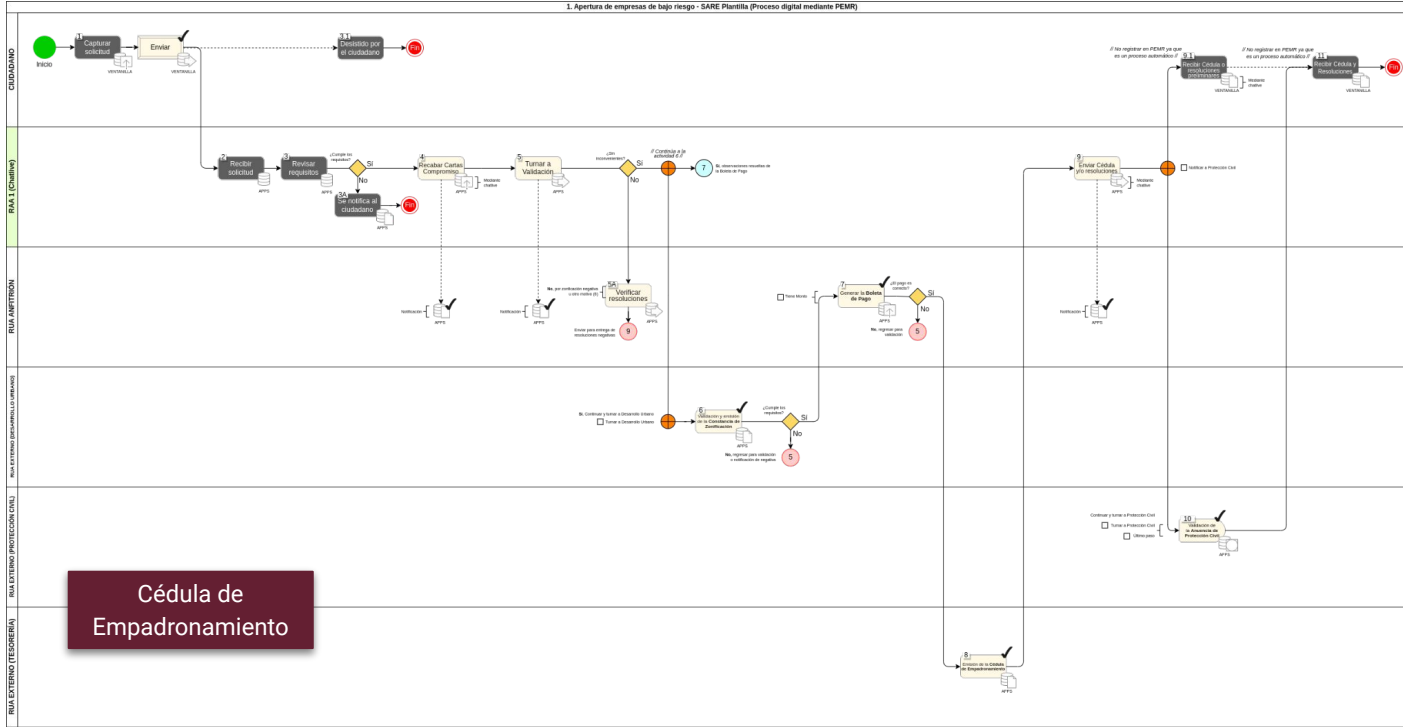


# Primeros procesos digitales

Ayuntamientos



Competitividad



Lineal - Binario - Eneario



- 1 Tesorería
- 3 Direcciones
- 1 Personal Administrativo



VERACRUZ  
GOBIERNO  
DEL ESTADO



ME LLENA DE ORGULLO

# Estrategia para el despliegue de Telecomunicaciones



# Problemática

Ayuntamientos



Derivado del Diagnóstico “Despliegue de Infraestructura Pasiva de Telecomunicaciones” realizado por CONAMER, se destacan tres problemas:

- **El gran número de procedimientos, permisos y requisitos necesarios previos a la instalación de infraestructura en un lugar dado.**
- **Las enormes diferencias entre las reglas escritas y no escritas de un municipio a otro en este tema.**
- **La corrupción para la obtención de derechos de vía.**

# Marco normativo

Ayuntamientos



El artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece la obligación del Estado de garantizar el derecho de acceso a las tecnologías de la información y comunicación, así como a los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, incluido el de banda ancha e Internet.

El **artículo 115** de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

Asimismo, que los municipios tendrán a su cargo las:

- **Funciones y servicios públicos de calles, parques y jardines y su equipamiento.**

Así también, en los términos de las leyes federales y Estatales relativas, estarán facultados para:

- **Formular, aprobar y administrar la zonificación y planes de desarrollo urbano municipal;**
- **Vigilar la utilización del suelo, y**
- **Otorgar licencias y permisos para construcciones, entre otras atribuciones.**

# Marco normativo

Ayuntamientos



El **artículo 5** de la Ley Federal de Telecomunicaciones, establece que se consideran de interés y utilidad públicos la:

- **Instalación, operación y mantenimiento de infraestructura destinada al servicio de las redes públicas de telecomunicaciones, las estaciones de radiodifusión y equipos complementarios.**

Las cuales estarán sujetas exclusivamente a los poderes federales, en sus respectivos ámbitos de atribuciones, debiendo respetarse las:

- **Disposiciones estatales y municipales que resulten aplicables en materia de desarrollo urbano.**

En términos del artículo mencionado, el Ejecutivo Federal, los estados y los municipios en el ámbito de sus atribuciones, **colaborarán y otorgarán facilidades para la instalación y despliegue de infraestructura** y provisión de los servicios públicos de interés general de telecomunicaciones y radiodifusión y en **ningún caso se podrá restringir** la instalación de infraestructura de telecomunicaciones y radiodifusión para la prestación de los servicios públicos.



# Propuesta de implementación del modelo de trámites

Ayuntamientos



Esta propuesta incluye un proyecto de:

- **Acuerdo municipal para establecer el marco regulatorio adecuado para la instalación y despliegue de infraestructura y servicios en materia de telecomunicaciones;**
- **Manual de procedimientos para trámites y servicios en esta materia, y**
- **Fichas de trámites y formatos de los mismos.**

# Trámites Estatales y Municipales

Ayuntamientos



Competitividad

El modelo se divide en tres grandes apartados de acuerdo con el tipo de acción que pretenda realizar el interesado:

1. Instalar nueva infraestructura;
2. Usar la infraestructura existente, o
3. Dar mantenimiento y/o reparar dicha infraestructura.

Acción	Tipo de trámite	Tipo de infraestructura
Instalación de infraestructura nueva	Autorización para construcción e instalación	Torres
		Postes
		Ductos subterráneos
Uso de infraestructura existente	Aviso para el uso	Torres
		Postes de propiedad privada
		Ductos subterráneos de propiedad privada
	Autorización para el uso	Postes de propiedad municipal
		Ductos subterráneos de propiedad municipal
Realización de mantenimiento o reparación de infraestructura	Aviso de mantenimiento o reparación	Torres, postes, ductos subterráneos, antenas, cableado aéreo y subterráneo de propiedad privada o del municipio

# Plan de trabajo

Ayuntamientos



## Primer paso:

**Aprobación por parte de los interesados**, del marco regulatorio municipal, necesario para normar la actividad económica desde la perspectiva de la mejora regulatoria, es decir, procurando que los costos sean menores a los beneficios generados por la regulaciones, poniendo al ciudadano en el centro de la gestión gubernamental, y generando el máximo bienestar social.

## Posteriormente:

**Verificación de los instrumentos jurídicos** que regulan el funcionamiento del sector señalado y aplicará un Análisis Regulatorio que le permitirá identificar las siguientes características en la regulaciones.



Competitividad

# ¡Muchas gracias!

**Comisión Veracruzana de Mejora Regulatoria**

Lic. Lancelot Lavastida Flores  
Comisionado

comisionregulatoria@gmail.com  
+52 (228) 841 8500 exts. 2900, 3073 y 3071