



“Jornadas Municipales de  
orientación para la integración  
de los Órganos de Participación  
Ciudadana”

2014

## Contenido

*I.- Ordenamientos  
Jurídicos de la  
Participación Social.*

*II.- La Participación Social.  
II a.- Órganos de  
Participación Ciudadana.*

*III.- Consejo de Planeación  
para el Desarrollo Municipal.  
III a.- Plan Municipal de  
Desarrollo*

*IV.- Consejo de  
Desarrollo  
Municipal*

*V.- Comités de  
Contraloría social.*

## - Objetivos Generales

- Proporcionar información para la constitución y funcionamiento de los Órganos de Participación Ciudadana, así como la estructura del Plan Municipal de Desarrollo.
- Incidir en los Ayuntamientos sobre la **importancia de PROMOVER LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA** en la planeación, presupuestación, programación, destino, aplicación, vigilancia, control, evaluación y supervisión de los recursos públicos municipales.
- Dotar a los Ayuntamientos de herramientas administrativas para la integración de información municipal de conformidad con lo dispuesto en las Normas Jurídicas aplicables.
- Propiciar que los Ayuntamientos cumplan con el artículo 25 de la Ley de Fiscalización Superior, relacionado con la entrega de información tanto al H. Congreso del Estado como al ORFIS.

## I.- Ordenamientos jurídicos relacionados con la Participación Social

- Artículos 1º., 6, 8, 25, 26 y 39.- **Constitución Política E.U.M.**
- Artículos 6º. Último párrafo, 7 y 71, FRACCIONES VIII y XVI.- **Constitución Política del Estado de Veracruz.**
- Artículo 33 .- **Ley de Coordinación Fiscal (Federal).**
- Artículos 3, fracción V, 11 fracción IV, 43 fracción VII, 44 fracción V, 46 fracción VII y Capítulo VI artículos 66 al 66.- **Ley Gral. Desarrollo Social.**
- Artículos 20 y 22.- **Ley Coordinación Fiscal Edo. y Mpios. Veracruz.**
- Artículos 1, 2 y 42.- **Ley Desarrollo Social y Humano para Edo. Veracruz.**
- Artículos 16 Capítulo V, Título Décimo, capítulos I y II artículos 191 al 204.  
**Ley Orgánica del Municipio Libre**



## II.- LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

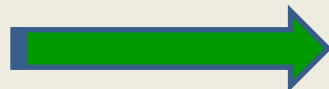
# LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

**PROCESO EN EL  
CUAL SE ACTÚA DE  
MANERA COLECTIVA  
PARA LA OBTENCIÓN  
DE UN  
BIEN COMÚN**



## CARACTERÍSTICAS DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

**ORGANIZADA**



**Armonía, orden y respeto.**

**COMPROMETIDA**



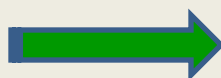
**Aceptar libremente una obligación.**

**CONSCIENTE**



**Explicar desde un inicio la importancia de la participación para crear una conciencia de su valor.**

**ACTIVA**



**Tener programas o acciones concretas a realizar; debe ser: gestora, promotora y constante.- EN MOVIMIENTO.**

**EFICIENTE**



**Aprovechar mejor los recursos del COLECTIVO.**

**El TIEMPO dedicado.**

**Lo COLECTIVO.**

**La APORTACIÓN.**

**La EDUCACIÓN.**

**Los PUNTOS de vista.**

**El intercambio de INFORMACIÓN y EXPERIENCIAS.**

**El aprovechamiento RACIONAL de los RECURSOS.**

**La distribución de las tareas y diversificación del TRABAJO.**

**La aportación de apoyo y respaldo a las INICIATIVAS.**

**La colaboración en la RESOLUCIÓN de conflictos, la toma de DECISIONES y la realización de PROYECTOS.**

## **LA PARTICIPACIÓN SOCIAL VALORA**



**ASPECTOS GENERALES PARA PROMOVER LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- **RECONOCER** el valor de la participación.
- **CONSULTAR** a la sociedad respecto de sus principales requerimientos y necesidades.
- **REUNIR** las demandas y jerarquizarlas.
- **CONCERTAR** con los diversos sectores sociales.
- **CUMPLIR** compromisos contraídos para no defraudar la confianza ciudadana.
- **DIFUNDIR** proyectos y acciones concertadas.



## BENEFICIOS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- **PROPICIA** las bases para una sociedad más informada y organizada.
- **FORTALECE** la corresponsabilidad entre Sociedad y Gobierno.
- **CONSOLIDA** la Participación de la Sociedad organizada.
- **PERMITE** ubicar las fortalezas y debilidades de las autoridades.



## BENEFICIOS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- **GENERA** mayor credibilidad hacia las instituciones.
- **MEJORA** la percepción de la administración pública.
- **AVALA** el quehacer gubernamental, como el mejor indicador de evaluación.
- **INHIBE** la corrupción y la opacidad.





## **II a) ÓRGANOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- . Consejo de Planeación para el Desarrollo Municipal**
- . Consejo de Desarrollo Municipal**
- . Comités de Contraloría Social**



### III.- CONSEJO DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL

**Órgano de participación ciudadana y consulta**, auxiliar del Ayuntamiento en las funciones relativas a la planeación, integrado por ciudadanos distinguidos y organizaciones sociales, representativas de los sectores públicos, social y privado del municipio, designados por el Cabildo, a propuesta del Presidente Municipal.

Artículo 191.- Ley Orgánica del Municipio Libre para el Estado de Veracruz

**CONSEJO DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL****Atribuciones:**

- Proponer mecanismos para la **formulación, aplicación, control y evaluación del Plan Municipal de Desarrollo;**
- Consolidar un proceso de planeación orientado a resolver los problemas municipales.
- Formular recomendaciones.
- Realizar estudios y recabar información.
- Comparecer ante el Cabildo cuando éste lo solicite;

**CONSEJO DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL**

## Atribuciones...

- Proponer a las autoridades municipales la realización de obras y de nuevos servicios públicos.
- Emitir opinión respecto de la planeación municipal que formulen ciudadanos, instituciones u organizaciones.
- Formar comisiones de estudio sobre asuntos determinados, relacionados con la planeación municipal.

... Artículo 192.- Ley Orgánica del Municipio Libre

**ESTRUCTURA SUGERIDA PARA EL COPLADEMUN****COPLADEMUN**

PRESIDENTE

SECRETARIO

COORDINADOR(ES) MUNICIPAL(ES)

COORDINADOR (ES) SOCIAL(ES)

COORDINADOR (ES) TÉCNICO(S)

COMISIONES DE TRABAJO SOBRE TEMAS  
ESPECÍFICOS

***Nota.- SE RECOMIENDA INSTALAR ESTA FIGURA EL MES INMEDIATO POSTERIOR A LA TOMA DE PROTESTA DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.***



## **III a.- PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**

## **¿QUE ES UN PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO?**



***Instrumento técnico-metodológico mediante el cual un Ayuntamiento establece líneas de acción y medios necesarios para lograr las metas establecidas para un período determinado.***

## **FUNDAMENTO JURÍDICO**

### **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**



**Artículo 25.-** *Facultad del Estado como **RECTOR DEL DESARROLLO NACIONAL.***

**Párrafo 3º.** *... **Concurrencia...** al desarrollo económico nacional ... el sector **PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO.***

**Artículo 26...** *El Estado organizará un **SISTEMA DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA DEL DESARROLLO NACIONAL...***

**Artículo 115.-** *Del Municipio Libre... fracción III... Los Municipios estarán facultados para:*

a) *Formular, aprobar y administrar la zonificación y **planes de desarrollo urbano municipal;***

... c) *Participar en la formulación de planes de desarrollo regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia.*



# **LEY DE PLANEACIÓN (FEDERAL)**

Busca garantizar la **PARTICIPACIÓN SOCIAL** en la integración, instrumentación, control y evaluación del **PLAN y LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO**.

**Artículo 34 fracción II.-** Propiciar **LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO INTEGRAL** de cada Entidad Federativa y de los Municipios y su congruencia con **LA PLANEACIÓN NACIONAL**, así como la **PARTICIPACIÓN DE LOS DIVERSOS SECTORES DE LA SOCIEDAD...**

Ley reglamentaria del art. 26 CPEUM

## ***CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE VERACRUZ***



**Artículo 33.- Son atribuciones del Congreso:**

**Fracción XIII.- Aprobar** las leyes que contengan las bases normativas, conforme a las cuales los Ayuntamientos elaboraran su **Plan Municipal de Desarrollo**.

**Artículo 71.- Facultad de los Ayuntamientos estarán facultados para aprobar**, de acuerdo con la leyes que expida el Congreso del Estado **disposiciones administrativas de observancia general** dentro de sus respectivas jurisdicciones que **organicen la administración pública municipal**, ...

**Bandos de policía, buen Gobierno, PDM.**

## **LEY ORGÁNICA DEL MUNICIPIO LIBRE**



**35 Fracción IV.-** Elaborar, aprobar, ejecutar y publicar el **PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO**.

**Artículo 102, fracción I.-** Ciudadanos veracruzanos tienen el **derecho y obligación de participar** activamente en la planeación del Desarrollo Municipal... se le concede **acción de proposición** en la formulación de los planes respectivos...

**Artículos 191 al 194 (COPLADEMUN** órgano de consulta).

**Artículos 195 y 196 .-** Objetivos y Contenido del **PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO ...**



**ALGUNAS RECOMENDACIONES PARA LA  
ELABORACIÓN DEL  
PLAN MUNICIPAL  
DE DESARROLLO**

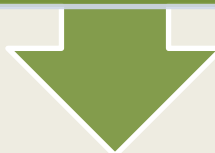
**PASOS A SEGUIR**



**CONTENIDO  
GENERAL**



**PLAN MUNICIPAL  
DE DESARROLLO**

**CONTENIDO GENERAL****RESUMEN EJECUTIVO****AUTODIAGNÓSTICO****PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO****PROPÓSITOS****ESTRATEGIAS DE ACCIÓN****PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL****PRESUPUESTACIÓN****EVALUACIÓN**

**RESUMEN EJECUTIVO.- APARTADO INTRODUCTORIO,  
PRESENTACIÓN**

- ***SÍNTESIS DEL PLAN (4 Ó 5 CUARTILLAS)- EL POR QUÉ DEL MISMO.***
- ***¿ CÓMO SE REALIZÓ LA CONSULTA PARA DETECTAR SUS DEMANDAS Y ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN?***
- ***¿QUIÉNES PARTICIPARON EN TAL CONSULTA, EN SU SISTEMATIZACIÓN?***
- ***LA ELABORACIÓN DE LOS PRIMEROS BORRADORES***
- ***¿CÓMO SE HIZO SU VALIDACIÓN ANTE LA CIUDADANÍA?***

**RESUMEN EJECUTIVO.- APARTADO INTRODUCTORIO,  
PRESENTACIÓN**

- ***MISIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL Y DE LA COMUNIDAD***
- ***OBJETIVOS Y METAS A ALCANZAR PARA CUMPLIR CON EL MANDATO POPULAR***
- ***ESTRATEGIAS, LÍNEAS Y PROGRAMAS DE ACCIÓN PARA RESOLVER PROBLEMÁTICA Y APROVECHAR LAS OPORTUNIDADES***
- ***LOS SISTEMAS DE CONTROL Y EVALUACIÓN DEL PLAN***

# AUTODIAGNÓSTICO

*Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas  
(FODA)*

*LOGROS- PROBLEMÁTICA- ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN*

*DATOS/INFORMACIÓN:*

*Geográficos, Fisiográficos, Hidrológicos y de Uso de Suelo; así como Desarrollo Urbano, Infraestructura Local, Dinámica Poblacional, Culturales y de **PARTICIPACIÓN SOCIAL**.*

## PROPÓSITOS DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

### VISIÓN

Representa el **ESCENARIO DESEADO PARA EL MUNICIPIO**, lo que se quiere alcanzar a **LARGO PLAZO**

### MISIÓN

La **RAZÓN DE SER DE LA INSTITUCIÓN**, la cual justifica su existencia

### OBJETIVOS Y METAS

**LO QUE SE PRETENDE LOGRAR** Para cumplir la misión

POR UNA FISCALIZACIÓN SUPERIOR OPORTUNA, EFICAZ Y CONFIABLE

# **ESTRATEGIAS DE ACCIÓN.-**

## **PROGRAMAS SECTORIALES**

**IDENTIFICA LAS ÁREAS ESTRATEGICAS PARA RESOLVER LOS OBJETIVOS Y METAS PROPUESTOS**

## **PROYECTOS**

**DE ACUERDO A LOS PROGRAMAS IDENTIFICAR LOS PROYECTOS QUE COADYUVARÁN AL DESARROLLO ÓPTIMO DEL MUNICIPIO.**

**PROGRAMA DE FOMENTO ECONÓMICO, DE MEDIO AMBIENTE**

**EJEMP.. ARTESANÍAS, FABRICACIÓN DE MUEBLES, CONTAMINACIÓN, TURISMO, ETC.**

## **PRESUPUESTACIÓN.- FINANCIAMIENTO Y ENDEUDAMIENTO**

### **¿ CON QUÉ CUENTA EL GOBIERNO Y EL MUNICIPIO?**

Recursos Materiales, Humanos, Económicos, Naturales, etc.

### **¿ CUÁNTO SE REQUIERE ADICIONALMENTE?**

Su origen, en qué condiciones

### **PRESENTARSE POR PROGRAMA Y TIPO DE PROYECTO**

Calendario de Ingresos y Egresos, Presentación de Informes y Evaluaciones, RENDICIÓN DE CUENTAS, TRANSPARENCIA...

# **EVALUACIÓN.-**

- **EXPLICAR CLARAMENTE CÓMO VA A REALIZARSE EL PLAN**
- **CUÁLES SON LOS MECANISMOS Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN**
- **QUIÉNES LOS VAN A REALIZAR**
- **CÓMO Y CUÁLES VAN A SER LOS PROCESOS PARA TOMAR MEDIDAS CORRECTIVAS O CAMBIO DE ESTRATEGIAS**

**LOS PROYECTOS Y SELECCIONADOS LOS MEJORES, SE PROCEDE A PRIORIZARLOS, ORDENARLOS, ARTICULARLOS E INTEGRARLOS**

## IV.-CONSEJO DE DESARROLLO MUNICIPAL



Instrumento de **planeación del Gasto Social** para el Desarrollo de los Municipios de conformación **MIXTA (Autoridades - Sociedad)**, relacionado con los recursos económicos del FISM Ramo 33

**CDM.- Ley Coordinación Fiscal para el Estado y Municipios de Veracruz**

**Artículo 20.** El FAIS (en su componente FISM) se ejercerá en los términos que definan los Ayuntamientos, previo acuerdo con el **Consejo de Desarrollo Municipal**.

**Artículo 21.** Obligaciones de los Municipios:

**I.- Hacer del conocimiento de sus habitantes** los montos que reciban, las acciones y obras a realizar, el costo de cada una de ellas, su ubicación, metas y beneficiarios;

**II. Promover la participación de las comunidades beneficiarias** en el destino, aplicación y vigilancia, así como en la programación, ejecución, control, seguimiento y evaluación de las obras y acciones que se vayan a realizar, y

**III. Informar a sus habitantes**, al término de cada ejercicio, sobre los resultados alcanzados.

*nota.- Art. 33 LCF. Establece obligaciones similares, sin dejar de considerar las Reglas de Operación de SEDESOL*

**CDM.- Ley Coordinación Fiscal para el Estado y Municipios de Veracruz...****Artículo 22. Atribuciones del CDM:**

- a) Establecer los objetivos, programas y acciones del Fondo.
- b) **Promover e impulsar la organización social** y la participación de la población en la planeación y desarrollo de los programas y acciones del Fondo;
- c) Seleccionar y apoyar las obras y acciones a realizar con cargo al Fondo, en base a las propuestas que hagan los Comités Comunitarios;
- d) Participar en el seguimiento, control y evaluación del Fondo;
- e) **Promover e impulsar el establecimiento y desarrollo de las contralorías sociales;**
- g) Impulsar y apoyar los programas de desarrollo institucional, coordinados con el Estado y la Federación tendentes a mejorar las capacidades técnicas de las administraciones municipales y Comités de Contraloría Social;
- h) Ordenar y sistematizar las demandas sociales definidas al interior de los Comités de Contraloría Social,

# ESTRUCTURA SUGERIDA

## Consejo de Desarrollo Municipal



**Nota.- INSTALACIÓN a más tardar el último día del mes de febrero para el primer ejercicio y a partir del siguiente año hasta el 15 de febrero.**



## **V.- COMITÉ DE CONTRALORÍA SOCIAL**

**Estructura organizativa y formal que representa a una comunidad, ranchería o colonia que resulte beneficiada con una obra o acción.**

**Dicha forma de organización será la responsable de llevar a cabo la Contraloría Social a la obra o acción.**

## CCS.- Ley Orgánica del Municipio Libre

**Artículo 202.** Los Ayuntamientos promoverán la constitución de **Comités de Contraloría Social**, que serán responsables de supervisar la obra pública municipal.

Por cada obra se constituirá un Comité de Contraloría Social.

**Artículo 203.** Los Comités de Contraloría Social estarán integrados por tres vecinos de la localidad en la que se construya la obra, quienes serán elegidos en **asamblea general** por los ciudadanos beneficiados por aquélla.

Cargo honorífico y no podrán integrarse a dirigentes de organizaciones políticas o servidores públicos. **Estará conformado por un Presidente, un Secretario y un Vocal, con sus respectivos suplentes. (CIUDADANOS ELEGIDOS EN ASAMBLEA COMUNITARIA )**

## CCS.- Ley Orgánica del Municipio Libre...

**Artículo 204.** Corresponderá a los Comités de Contraloría Social:

**I. Vigilar** la obra pública.

**II. Participar como observadores** en los procesos de adjudicación de obra pública.

**III. Hacer visitas a la obra y llevar registros.**

**IV. Verificar la calidad** de la obra.

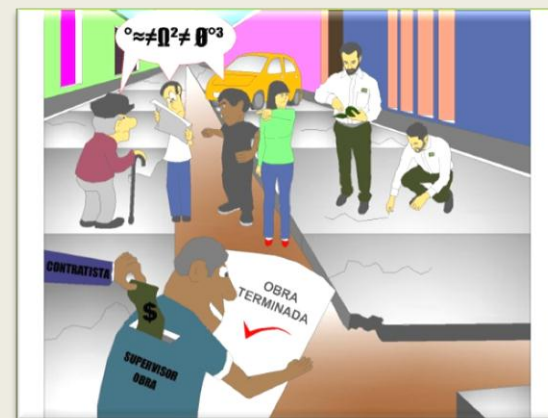
**V. Hacer del conocimiento de las autoridades** irregularidades observadas.

- **REALIZAR ASAMBLEAS COMUNITARIAS.**
- **NOMBRADOS POR LA CIUDADANÍA**
- **INTEGRADO SOLO POR BENEFICIARIOS DE LAS OBRAS**
- **UN COMITÉ POR CADA OBRA A REALIZARSE**
- **NO INTEGRAR MÁS DE UN COMITÉ CON LOS MISMOS CIUDADANOS**



**“La CONTRALORÍA SOCIAL puede definirse como las acciones de PARTICIPACIÓN CIUDADANA institucionalizada orientadas al CONTROL, VIGILANCIA y EVALUACIÓN de Programas y acciones gubernamentales por parte de personas y/u organizaciones, que promueve una RENDICIÓN DE CUENTAS vertical/transversal”**

**Dr. Felipe Hevia de la Jara.**



## CONCLUSIONES/COMPROMISOS:

- La **PARTICIPACIÓN CIUDADANA** en la implementación de Políticas públicas es un **DERECHO CONSTITUCIONAL**.- **NO** es un regalo para los ciudadanos.
- El **ORFIS** y el **CONGRESO** del Estado, tienen el **COMPROMISO** de promover la **PARTICIPACIÓN CIUDADANA** en la planeación y vigilancia de los Programas Municipales.

## CONCLUSIONES/COMPROMISOS: ...

- Los **AYUNTAMIENTOS** tienen la **OBLIGACIÓN** de hacer pública la información relativa a los programas: Metas, Presupuestos y beneficiarios de las OBRAS y ACCIONES y el **DEBER** de informar periódicamente de los avances y de los resultados finales.
- **Fomentar** la participación ciudadana en la selección de obras y acciones como un medio para terminar con la **opacidad**, es una forma de propiciar **gobiernos cercanos a la población**.

**ORFIS**

ÓRGANO DE FISCALIZACIÓN SUPERIOR DEL ESTADO DE VERACRUZ

**Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz**




**AL FIN DE CUENTAS... TODOS SOMOS  
CIUDADANOS**

**POR UNA FISCALIZACIÓN SUPERIOR CONFIABLE, OPORTUNA Y EFICAZ**



**DIRECCIÓN DE PROMOCIÓN,  
DIFUSIÓN y CONTRALORÍA SOCIAL**

**ENRIQUE BENÍTEZ PONCE**  
**01800 215 2745 y 012288 41 8600**  
**EXTENSIONES 1029 y 1030**  
**ebenitez@orfis.gob.mx**  
**atencionciudadana@orfis.gob.mx**



**OBLIGACIONES MUNICIPALES EN  
MATERIA DE REGISTRO,  
SEGUIMIENTO, CONTROL Y  
EVALUACIÓN DE PLANES Y  
PROGRAMAS DE GOBIERNO**

# INFORMACIÓN:

- PROGRAMÁTICA - PRESUPUESTAL
- FINANCIERA
- TÉCNICA DE OBRA PÚBLICA
- CONTROL INTERNO

# PROGRAMÁTICA – PRESUPUESTAL

## PROGRAMA GENERAL DE INVERSIÓN 2014

### APORTACIONES FEDERALES

- \* FISM
- \* FORTAMUN - DF

### INGRESOS ORDINARIOS

- \* Participaciones
- \* Impuestos
- \* Aprovechamientos
- \* Contribuciones
- \* Derechos
- \* Productos

### INGRESOS EXTRAORDINARIOS

- \* Convenios

### PROPUESTAS DE INVERSIÓN

**FECHA DE PRESENTACIÓN: 17 DE MARZO DE 2014**



# PROGRAMÁTICA – PRESUPUESTAL

## INFORMES TRIMESTRALES DE AVANCES FÍSICOS – FINANCIEROS DE OBRAS Y ACCIONES 2014

<b>1er. Informe Trimestral</b> 8 de Abril	<b>2do. Informe Trimestral</b> 7 de Julio	<b>3er. Informe Trimestral</b> 6 de Octubre	<b>Cierre de Ejercicio</b> 15 de Diciembre
--	--	--	---



# PROGRAMÁTICA – PRESUPUESTAL

## MODIFICACIONES DE OBRAS Y ACCIONES DURANTE 2014

**En los casos en que los entes requieran realizar modificaciones presupuestales en su Programa General de Inversión, dichas modificaciones deberán informarse de manera conjunta con el Estado de Obra Pública del mes correspondiente; invariablemente deberán estar consideradas e integradas en los reportes trimestrales correspondientes.**

**Día 25 del mes inmediato posterior al que se reporta**

# FINANCIERA

## PRESENTACIÓN DE ESTADOS FINANCIEROS (Art. 25 LFS)

2. Los Ayuntamientos y las Entidades Paramunicipales presentarán, **a la Secretaría de Fiscalización del Congreso y al Órgano**, los estados financieros y los estados de obra pública a que se refiere el párrafo anterior ....

4. Los estados financieros y los estados de obra pública del mes que corresponda deberán remitirse **a más tardar el día 25 del mes inmediato posterior...**

# FINANCIERA

## SANCIONES (Art. 26 LFS)

2.... el Congreso sancionará **el incumplimiento de la presentación de los informes trimestrales de gestión financiera, o de los estados financieros y estados de obra pública mensuales** previstos en este capítulo, según corresponda, por conducto de su unidad o área administrativa responsable de los servicios jurídicos, **con la imposición, al servidor público responsable, de una multa de seiscientos a un mil días de salario mínimo general** vigente en la capital del Estado.

# TÉCNICA DE OBRA PÚBLICA

## PRESENTACIÓN DE ESTADOS DE OBRA PÚBLICA

2. Los Ayuntamientos y las Entidades Paramunicipales presentarán, **a la Secretaría de Fiscalización del Congreso y al Órgano**, los estados financieros y los estados de obra pública a que se refiere el párrafo anterior ....

4. Los estados financieros y los estados de obra pública del mes que corresponda deberán remitirse **a más tardar el día 25 del mes inmediato posterior...**

# TÉCNICA DE OBRA PÚBLICA

## SANCIONES (Art. 26 LFS)

2.... el Congreso sancionará el **incumplimiento de la presentación de los informes trimestrales de gestión financiera, o de los estados financieros y estados de obra pública mensuales** previstos en este capítulo, según corresponda, por conducto de su unidad o área administrativa responsable de los servicios jurídicos, **con la imposición, al servidor público responsable, de una multa de seiscientos a un mil días de salario mínimo general** vigente en la capital del Estado.

# CONTROL INTERNO

## ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL CONTROL INTERNO

El Titular del Órgano Interno de Control presentará al Cabildo su informe de Control Interno de manera Trimestral; y en el marco del Sistema Estatal de Fiscalización remitirá copia del mismo al ORFIS en las mismas fechas dispuestas para la entrega de Informes Trimestrales de Avances Físicos – Financieros de Obras y Acciones 2014 (Art. 73 quater al 73 sedesies LOML).

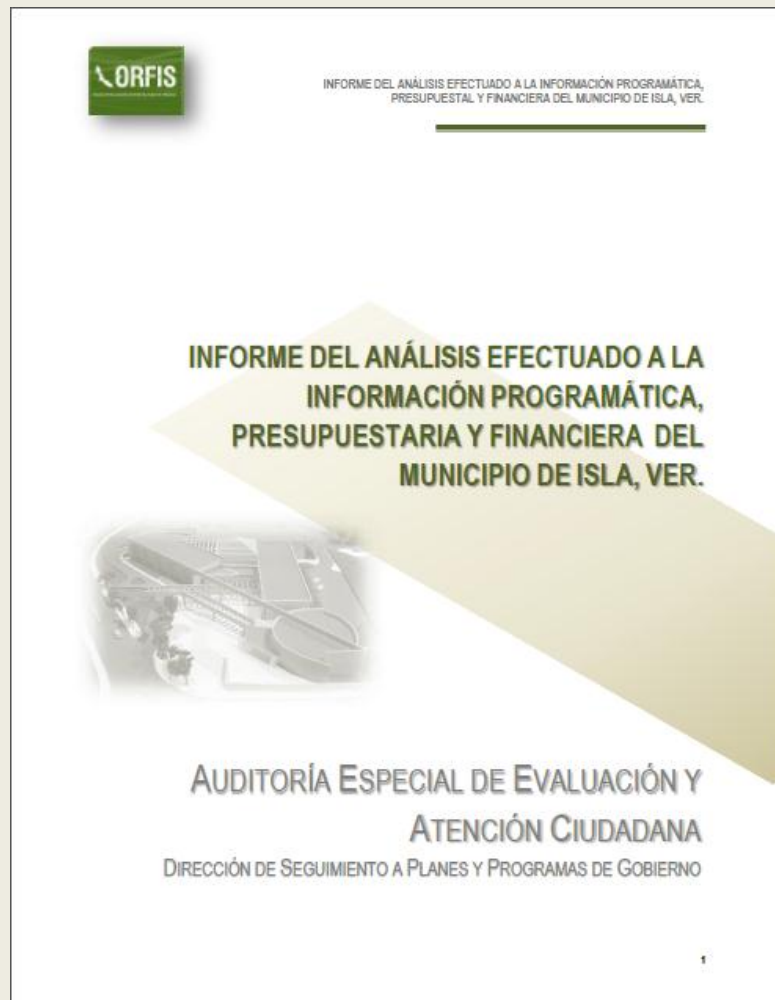
# PROGRAMA 2014

## PRODUCTOS GENERADOS

En consecuencia a lo antes referido, la DSPPG, durante el ejercicio fiscal de 2014, realizará el análisis y la evaluación a la información Programática, Presupuestal, Financiera y Técnica de Obra Pública, complementada con el Informe relativo al estudio y evaluación del Control Interno Municipal efectuado por los Órganos Internos de Control de los entes Fiscalizables Municipales.

# PROGRAMA 2014

- EL ORFIS EN EL MARCO DEL SISTEMA ESTATAL DE FISCALIZACIÓN, REALIZARÁ EVALUACIONES TRIMESTRALMENTE DE LA INFORMACIÓN PROGRAMÁTICA PRESUPUESTAL, FINANCIERA Y TÉCNICA DE OBRA PÚBLICA (CRUCE DE INFORMACIÓN).



# PROGRAMA 2014

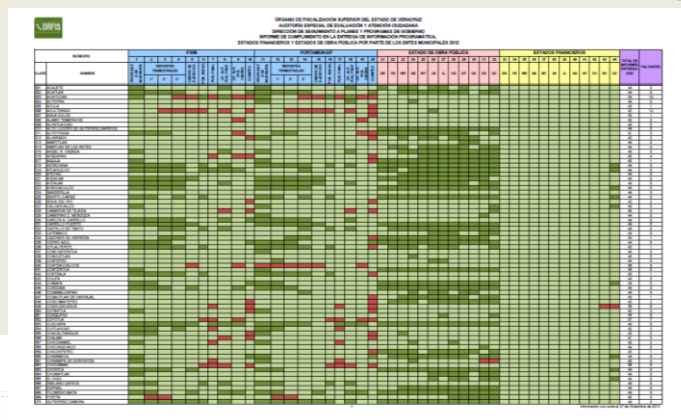
- Los entes fiscalizables municipales deberán entregar durante el ejercicio fiscal de 2014 a la DSPPG del ORFIS, para su revisión, análisis y en su caso, registro y posterior evaluación la siguiente información:
  - **Programa General de Inversión Municipal**
  - **Informes Trimestrales de Avances Físicos Financieros de Obras y Acciones**
  - **Estados Financieros Mensuales**
  - **Estados de Obra Pública Mensuales**
  - **Informes de Control Interno Trimestrales**

# PROGRAMA 2014

- La DSPPG cuenta con dos herramientas de trabajo que le permitirán el registro, control y posterior evaluación de la información remitida por los entes fiscalizables:

- SIRCEM

- SIM



The screenshot shows a detailed data table with multiple columns. The columns are color-coded: blue for entity identification (Entidad, Tipo, etc.), green for fiscalization data (Cuentas, etc.), yellow for status (Estado), and purple for other administrative data. The table contains numerous rows of data, likely representing different entities and their fiscalization records.



The screenshot displays the login page for the 'OFICINA VIRTUAL ORFIS'. It features the ORFIS logo at the top left. Below the logo, there are three input fields: 'Usuario' (User), 'Contraseña' (Password), and 'Periodo' (Period) with a dropdown menu currently set to 'Periodo Enero 2013'. A green 'Iniciar sesión' (Log in) button is located at the bottom right of the form.

## REFORMAS A LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014

**SE REFORMAN** los artículos 1o.; 2o., segundo, quinto y sexto párrafos; 2-A, primer párrafo, fracción I en su encabezado, segundo y quinto párrafos; 3-B; 4o.; 4o-A, fracciones I, II, y tercer párrafo del artículo; 4o-B, segundo y cuarto párrafos; 5o.; 6o. primer y cuarto párrafos; 9o., primer, segundo y actual tercer párrafos; 10-D, fracción II; 15, segundo párrafo; 19, fracción I; 25, fracción I; 26; 27; 31, segundo párrafo; 32; 33; 34; 35; 37; 39; 40; 43, fracción III; 44; 45; 49, primero, segundo, y los actuales cuarto, quinto y sexto párrafos; 50, primer párrafo; 51 primer y segundo párrafos;

**30**

**SE ADICIONAN** los artículos 4o-B, quinto, sexto y séptimo párrafos; 6o., quinto párrafo; 9o., tercer y cuarto párrafos, pasando los actuales tercer a sexto párrafos a ser quinto a octavo párrafos; 20, fracciones III, con un segundo párrafo, y VI; 25, con un último párrafo; 26-A; 27-A; 41, segundo párrafo; 43, segundo párrafo; 48, quinto párrafo; 49, con los párrafos tercero y quinto, recorriéndose el actual párrafo tercero, el cual pasa a ser cuarto, así como recorriéndose los actuales párrafos cuarto a sexto, los cuales pasan a ser los párrafos sexto a octavo; 52, y

**12**

**SE DEROGAN** los artículos 2o., tercer y cuarto párrafos; 10-C, fracción VIII; 10-D, segundo párrafo; 36, tercer párrafo, de la Ley de Coordinación Fiscal.

**4**

**OBJETIVOS DE LA REFORMA**

**LAS  
REFORMAS  
PRETENDEN**

Fortalecer la capacidad financiera de los tres órdenes de gobierno, a través de **robustecer los incentivos recaudatorios** de las entidades federativas y municipios que se otorgan mediante los Fondos de Participaciones Federales.

**Mejorar la distribución, el destino y el ejercicio de los recursos de los Fondos de Aportaciones Federales**, a fin de reforzar los objetivos para los que fueron creados; y así asegurar un mejor uso de los recursos, una mayor transparencia en la distribución a las entidades federativas y municipios y, una mayor predictibilidad en los mismos para facilitar la planeación.

**Apoyar a los municipios del país para alcanzar y mantener finanzas públicas sanas**, mediante la implementación de un sistema de estímulos y esquemas dirigidos a garantizar los pagos en materia de aguas nacionales y el fortalecimiento de la recaudación del impuesto predial.

- Respecto del **Artículo 32**, primer párrafo, encontramos que se homologan y aumentan los decimales para el cálculo del FAIS respecto de la anterior LCF, **lo que debería traducirse en una mayor distribución de recursos** para las Entidades y Ayuntamientos, independientemente de lo que represente el aumento en la Recaudación Federal Participable;
- En ese sentido si bien es cierto que las Entidades Federativas y los Ayuntamientos **recibirán mayores recursos**, también lo es que esta reforma a la LCF **prevé mayores controles para el ejercicio de los mismos (SEDESOL)**.

## **LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014** **DESTINO DE LOS RECURSOS DEL FISM**

**Artículo 33.-** Las aportaciones federales que con cargo al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social reciban las entidades, los municipios y las demarcaciones territoriales, se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien **directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria.....**

## **LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014** **RUBROS DE FINANCIAMIENTO**

I. Los recursos del FISM DF se destinarán a obras, acciones e inversiones en los siguientes rubros: **agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica del sector salud y educativo, mejoramiento de vivienda**, así como **mantenimiento de infraestructura, conforme a lo señalado en el catálogo de acciones establecido en los lineamientos del fondo que emita SEDESOL.....**

## LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014 2 % DEL PRODIN:

En el caso de los municipios y de las demarcaciones territoriales, éstos podrán disponer de hasta un **2%** del total de recursos del Fondo para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal que les correspondan **para la realización de un Programa de Desarrollo Institucional Municipal** y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.....

## LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014 3% DE GASTOS INDIRECTOS

Adicionalmente, las entidades, los municipios o demarcaciones territoriales podrán destinar **hasta el 3% de los recursos** que les correspondan de este Fondo para ser aplicados como **gastos indirectos para la verificación y seguimiento de las obras y acciones** que se realicen.

## **LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014** **RESPONSABILIDADES DE LA SEDESOL**

La **SEDESOL** deberá:

1. Publicar un Informe Anual sobre la situación de Pobreza y Rezago Social de las Entidades y sus Municipios.
2. Proporcionar capacitación a las Entidades y Municipios sobre el funcionamiento del FAIS.
3. Emitir los Lineamientos del Fondo.
4. Emitir el Catálogo de Acciones.

## **LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014** **OBLIGACIONES DE ESTADOS Y MUNICIPIOS**

- 1. Publicar a través de su página de internet o de la Página de Gobierno del Estado las obras y acciones.**
- 2. Promover la participación de las comunidades beneficiarias en su destino, aplicación y vigilancia de las obras y acciones.**
- 3. Informar a sus habitantes los avances del ejercicio de los recursos, trimestralmente y al término de cada ejercicio.**

Las Entidades Federativas y los Municipios deberán reportar trimestralmente a la **SEDESOL** y a la **SHCP** el seguimiento sobre el uso de los recursos del Fondo, en los términos que establecen los artículos 48 y 49 de la Ley, **así como con base en el Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social de las entidades y sus respectivos municipios o demarcaciones territoriales (20 días naturales posteriores a la terminación de cada trimestre).**

## **LEY DE COORDINACIÓN FISCAL 2014** **DIFUSIÓN DE OBRAS Y ACCIONES**

**Publicar en su página oficial de Internet las obras financiadas con los recursos de este Fondo. Dichas publicaciones deberán contener, entre otros datos la información del contrato, informes trimestrales de avances y en su caso evidencias de su conclusión.**

*El Artículo 35, señala que la referencia para la distribución de los recursos del FISM, será el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y no el Instituto de Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), tomando en cuenta que serán los municipios con mayor magnitud y profundidad de pobreza extrema.*

## **SUGERENCIAS:**

- 1. PRESENTAR LA INFORMACIÓN A LOS DIVERSOS ENTES (ORFIS, SEFIPLAN, SHCP, SEDESOL) EN LAS FECHAS SEÑALADAS.**
- 2. DISEÑAR UN PROGRAMA GENERAL DE INVERSIÓN BASADO EN LAS NECESIDADES BÁSICAS DE LA POBLACIÓN Y APEGADO A LA NORMATIVIDAD APLICABLE.**

## SUGERENCIAS:

3. PARA LA PROPUESTA DE INVERSIÓN DEL FAIS EN SU COMPONENTE MUNICIPAL (FISM) CONSIDERAR LA REFORMA A LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL, ALINEARLA A LOS LINEAMIENTOS QUE EMITA LA SEDESOL CONSIDERANDO EL CATÁLOGO DE ACCIONES CORRESPONDIENTE, Y DESTINAR LA INVERSIÓN A LAS ZONAS SEÑALADAS EN LA PROPIA LCF EN OBRAS PRIORITARIAS QUE MUEVAN LOS INDICADORES DE POBREZA.

## SUGERENCIAS:

4. INFORMAR A LA POBLACIÓN AL INICIO DE LAS OBRAS, DURANTE SU EJECUCIÓN Y AL TÉRMINO DE LAS MISMAS, RESPECTO DE LOS MONTOS DE INVERSIÓN, LAS METAS, LOS BENEFICIARIOS Y LOS RESULTADOS ALCANZADOS (TRANSPARENTAR LA GESTIÓN).



**DIRECCIÓN DE SEGUIMIENTO A PLANES  
Y PROGRAMAS DE GOBIERNO**

**CÉSAR AGUSTÍN BLANCAS CUBAS**

**01800 215 2745 y 012288 418600**

**EXTENSIONES 1031 Y 1032**

**[cblancas@orfis.gob.mx](mailto:cblancas@orfis.gob.mx)**

## FUENTES.-

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley de Planeación .
- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- Ley General de Desarrollo Social.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz-Llave.
- Ley de Coordinación Fiscal.
- Ley de Coordinación Fiscal para el Estado y los Municipios de Veracruz.
- Ley de Desarrollo Social y Humano del Estado de Veracruz.
- Ley Orgánica del Municipio Libre.
- [www.gestionterritorial.org.mx](http://www.gestionterritorial.org.mx).- El Plan Municipal de Desarrollo.- Mtro. Adán Larracilla Márquez. Fundación para los Estudios y Desarrollo de la Gestión Territorial, A.C. Fundación Rafael Preciado Hernández.
- Guía Metodológica para la Elaboración del Plan Municipal de Desarrollo 2011-2013.- Instituto de Veracruzano de Desarrollo Municipal.- Gobierno del Estado de Veracruz.
- Participación Social.- [www.portalsej.jalisco.gob.mx/-consejo-estatal-participacionsocial/qué-es-la-participacionsocial](http://www.portalsej.jalisco.gob.mx/-consejo-estatal-participacionsocial/qué-es-la-participacionsocial).
- Participación Social.- [www.juanherrera.net](http://www.juanherrera.net) Contraloría Social en México. Experiencias de Participación Ciudadana y Rendición de Cuentas.- Guillermo Cejudo Ramírez (CIDE).- Almudena Ocejo Rojo (CCS-CIESAS).- Felipe Hevia de la Jara (CIESAS-GOLFO).- 2012.
- Guía de Fiscalización 2013.- ORFIS.- Veracruz.